

Поглощение, сопряжение или конфликт? ШОС, китайский проект «Шелкового Пути и ЕАЭС: варианты взаимодействия в Евразии»²

Часть I (Работа выполнена при поддержке РФФИ /РГНФ , проект № 16-07-00024)

1. Российские интересы. Политические измерения

Проблема сопряжения ЭПШП + ЕАЭС при возможном посредничестве ШОС, напрямую связана с более глобальным процессом - радикальной перестройкой межгосударственных отношений в Евразии, обновлением стратегической оси «Россия - Китай», а также треугольника «Россия – Китай – Индия (с учетом вхождения ее в ШОС)».

«Перекройка» Евразии, но без США и ее ближайших союзников несет России как выгоды, большие возможности, так и некоторые риски. При этом очевидно, что данная проблема (сопряжения) находится в начальной стадии изучения и развития. Она политически обозначена нашими лидерами (В.В.Путиным и Си Цзиньпином), подкреплена рядом общих (в основном) китайских концепций развития ЭПШП и активно сопровождается экспертно-аналитическим изучением самого проекта «Один пояс, один путь» и его евразийского крыла - «Экономического пояса Шелкового пути» (ЭПШП).

Выдвинутая в 2013 году председателем КНР Си Цзиньпином концепция экономического пояса «Великого шелкового пути» означала, что Китай предлагает мегапроект экономического соразвития от Восточной Азии до Европы, который объединит 21 государство. КНР выступает как главный исполнитель и вдохновитель этого проекта. Речь не идет о создании некой евразийской зоны свободной торговли, а скорее о развитии экономик и транспортных / инфраструктурных проектов при помощи КНР в Евразии.

¹ Сергей Геннадьевич Лузянин, д.и.н., профессор, директор Института Дальнего Востока РАН

² Работа выполнена при поддержке РФФИ /РГНФ , проект № 16-07-00024

В 2014 г. китайское руководство выделило солидную материальную базу под его реализацию. Был учрежден Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (АБИИ), который запустил работу «Фонда Шелкового пути» с капиталом в 40 млрд. долл. Фонд планирует укреплять инвестиционные возможности сотрудничества со странами Евразии. Активно содействует упрощению торгово-инвестиционных процедур, реформе региональной интеграции таможенного оформления. При этом ЭПШП китайское руководство не планирует институализировать в один / или несколько интеграционных форматов по вариантам АСЕАН, ЕС и другие.

Исследования в рамках данного проекта на промежуточном этапе показали, что из предлагаемых в заявке версий: а) *полной невозможности* сопряжения ЭПШП и ЕАЭС; б) *полноформатной возможности* сопряжения; и в) *«частичного сопряжения»*, включая сохранение отдельных инфраструктурных (транспортных и пр.) «нестыкровок» между РФ и КНР, пока наиболее вероятной представляется последний вариант (*«частичного сопряжения»*).

Речь идет о сопряжении, осуществляемом всеми сторонами через преодоление отдельных противоречий, включая использование административных (институциональных) рычагов, при наличии не во всем совпадающих экономических стратегий и целей. Основной формат сопряжения (исходя из проведенного мониторинга) пока видится как двусторонний - «Китай (главный исполнитель и вдохновитель проекта) – Россия», - основной «держатель» евразийского пространства, по которому пройдет часть маршрутов «шелкового пути». В идеале полноформатное сопряжение официально планируется как коллективное сопряжение КНР и участников ЕАЭС, включая Россию.

При этом развитие тренда *«неполного сопряжения»*, совершенно не означает, что на данном этапе РФ (экономически и политически) отрезана от потенциальных китайских возможностей – инвестиционных, инфраструктурных и других. Наоборот данная тенденция объективно

стимулирует РФ и КНР, с одной стороны, для углубления проекта сопряжения в тех сферах, которые не являются проблемными. С другой стороны, заставляет проявлять большую гибкость, «обходить» ряд вопросов, оставляя их на будущие времена. В рамках данного тренда четко просматривается ряд политико-экономических особенностей взаимодействия двух стран.

- 1) Подписанное в Москве 8 мая 2015 российско-китайское Заявление о сопряжении Экономического Пояса Шелкового Пути (ЭПШП) и Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС) политически актуализирует «российскую часть». То есть, документ автоматически определяет российское евразийское пространство (от Урала до западных и центрально-азиатских границ РФ) в качестве основной зоны транзита, инвестиций и промышленной кооперации.
- 2) Другая особенность связана с началом переформатирования межгосударственных экономических и интеграционных связей, формированием «евразийского мира» без вмешательства США и ее ближайших союзников. В условиях западных санкций против России и попыток изоляции ее от остального мира сближение ЭПШП, ЕАЭС и расширенной ШОС объективно разрушают американскую стратегию.
- 3) В контексте сопряжения просматривается и перспектива формирования долгосрочной евразийской политики ШОС, в которой бы Организация играла связующую роль между ЭПШП и ЕАЭС. Подобный подход позволяет значительно снизить возможности экономического доминирования Китая и сохранить традиционные позиции России в Центральной Азии без ущерба евразийской интеграции.

Одновременно, очевиден и ряд формирующихся новых факторов и тенденций, особенно на ШОС – овском направлении, объективно влияющих на характер и темпы сопряжения.

Шесть факторов расширения ШОС

Во-первых, это – индийско-пакистанские противоречия. Возможно, что Исламабад попытается использовать ШОС для интернационализации «кашмирской проблемы» и расширить число участников дискуссии, против чего решительно выступает Индия, которая считает, что это вопрос двусторонних отношений. Говоря о формате процесса обсуждения территориального спора и не имея в виду содержательную сторону решения проблемы, России целесообразно учитывать индийские аргументы при формировании повестки ШОС и не поощрять вынесение вопроса двусторонних отношений на обсуждение в многостороннем формате.

Во-вторых, изменение баланса внутри ШОС. Россия и Китай, в связи с расширением Организации, могут гипотетически потерять роль неформальных лидеров в Организации, взамен этого не исключено формирование двух неофициальных связей «Китай-Пакистан» и «Россия-Индия». Представляется, что подобная «диверсификация»/ «поляризация» ШОС не выгодна ни России, ни Организации, в целом.

В-третьих, о конкуренции Индии и Китая. Хотя обе страны являются участниками таких форматов как БРИКС и РИК, укрепляющиеся взаимосвязи характеризуются лишь как формальная дипломатия, и скорее находятся на экономическом уровне, что может стать причиной геополитического соперничества и конфликта интересов. Перспективы установления прочных стратегических связей также осложняет фактор Пакистана. Оказываемая Пакистану военно-техническую помощь Китая вызывает у Индии гораздо больший негативный эффект, чем нерешенность пограничных вопросов. Препятствием к нормализации индийско-китайских отношений может стать условие Индии о прекращении пакистано-китайского военно-политического сотрудничества. В этих условиях российские

предложения о военных поставках равных по качественным характеристикам систем ПРО Индии и Китаю объективно снижает планку взаимного китайско-индийского раздражения и недоверия.

В-четвертых, объективно, прием новых членов позволяет переориентировать фокус международного объединения в сторону Южной Азии и региона Персидского залива, что может не устраивать среднеазиатские государства. Кроме того, расширение ШОС ведет к снижению личного веса в рамках более значительной группы стран, так как им придется делиться возможными инвестициями, фондами развития, постами в ШОС и другими конкретными институциональными выгодами с новыми членами, что ведет к сокращению возможностей отстаивать свои интересы на международной арене. Компенсировать указанные вызовы центрально-азиатские страны смогут лишь за счет сохранения равноправных условий членства в Организации, которая превратилась в гораздо более мощную силу в мировой политике. В этих условиях сохранение правила обязательного консенсуса в ШОС позволит малым странам чувствовать себя более уверенно в Организации.

В пятых, афганский фактор – после вывода американских войск из Афганистана и обострения ситуации в Сирии, в условиях расширения экспансии ИГИЛ и других экстремистских движений, велика вероятность дестабилизации обстановки в стране и центрально-азиатском регионе в целом. Данная тенденция потенциально может полностью демонтировать проект ЭПШП на отдельных его участках, включая и процесс сопряжения.

В – шестых, проблема ядерного нераспространения – Центральная Азия является зоной свободой от ядерного оружия. Для ШОС станет сложнее поддерживать инициативы в области нераспространения, сторонниками которых являются Россия и Китай, если Индия или Пакистан станут полноценными участниками Организации, так как последние отказались от присоединения к Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО).

К сдерживающим факторам следует также отнести проблемы безопасности на пространстве ШОС. Присоединение Индии и Пакистана к ШОС можно считать очередным шагом к созданию новой системы коллективной безопасности в Азии. Основные азиатские игроки, которые де-факто обладают ядерным оружием, стали находиться в составе одной организации, которая таким образом расширяет зону своей ответственности до южно-азиатского региона и Среднего Востока.

В условия неопределенности относительно направления развития ситуации в сфере безопасности и реальной возможности эскалации террористических угроз отмечается давно назревшая необходимость военно-политической эволюции ШОС. Усиление силового компонента Организации будет выгодно всем государствам-членам. Развитие сложившихся институтов (РАТС, военные учения «Мирная миссия», совещания министров обороны) и создание новых форматов (миротворческого контингента, комитета по военному сотрудничеству) дает возможность повысить потенциал сотрудничества в рамках Организации. При этом в условиях углубления кооперации ШОС и ОДКБ целесообразным представляется сохранение сложившейся двухуровневой структуры региональной безопасности. Данная модель должна строиться исключительно на оборонительной доктрине защиты и упреждения внешних угроз безопасности и территориальной целостности стран-членов ШОС.

2. ЭПШП: китайский дискурс. Концепции, подходы и экспертные интерпретации

В 2014 – 2015 гг. КНР началась активная экспертная разработка механизмов реализации сухопутного Пояса. Изучались, в частности, такие проблемы как возможности /пределы использования транспортных, инвестиционных, торгово-экономических инструментов. Список приоритетных стран и регионов, в зоне Пояса.

Политически китайский лидер Си Цзиньпин в рамках проходившего (26-29 марта 2015 г.) Боаосского Форума, а также ряда других (ШОС, БРИКС, Владивостокский экономический форум – ВЭФ и др.) дал общую схему реализации проекта, обозначив принципы, рамки и примерные стратегические векторы реализации проекта «Пояс и Путь».³

Премьер Госсовета Ли Кэцян в ходе выступления на выставке China – ASEAN Expo 2013 (CAEXPO) отметил, что если «Морской Шелковый путь XXI века» ориентирован на усиление сотрудничества со странами АСЕАН, то «Экономический пояс Шелкового пути» нацелен на развитие внутренних, удаленных от морского побережья провинций Китая⁴.

28 марта 2015 г. в КНР была опубликована «Концепция и план действий по продвижению и совместному созданию «Экономического пояса Шелкового пути» и «Морского Шелкового пояса» XXI века». Первоисточник, изданный с санкции Госсовета КНР, был подготовлен тремя ведомствами – Госкомитетом по делам развития и реформ, Министерством иностранных дел и Министерство коммерции, и получил название «Видение и действие, направленные на продвижение совместного строительства "Экономического пояса Шелкового пути" и " Морского Шелкового пути 21-го века"»⁵

Официальная риторика Пекина нашла отражение в публикациях большинства китайских ученых⁶, которые отмечают, что ускоренное

³ VISION AND ACTIONS ON JOINTLY BUILDING SILK ROAD ECONOMIC BELT AND 21ST-CENTURY MARITIME SILK ROAD: http://news.xinhuanet.com/english/china/2015-03/28/c_134105858.htm

⁴ Чжунхуа реньминь гунхэго чжунян реньминь чжэнфу. Ли Кэцян чуси чжунго – дунмэн боланьхуэй бин яньцзян. [Ли Кэцян принял участие и выступил с речью на выставке China-ASEAN Expo]. 03.09.2013. URL: http://www.gov.cn/jrzq/2013-09/04/content_2480860.htm

⁵ Туйдун гунцзянь сычоу чжи лу цзиньцидаи хэ 21 шицзи хайшан сычоу чжи лу дэ юаньцзин юй синдун. [Сайт посольства КНР в России. Видение и действие, направленные на продвижение совместного строительства "Экономического пояса Шелкового пути" и " Морского Шелкового пути 21-го века"]. 23.04.2015. URL: <http://ru.china-embassy.org/chn/eyxxs/t1257322.htm>

⁶ См.: Юань Синьтао. «И дай и лу» цзяньшэ дэ гоцзя чжаньлюэ фэньси. [Юань Синьтао. Анализ государственной стратегии «Один пояс, один путь»] // Лилунь юэкань. 2014. № 11. С.5-9.; Шанхай гоцзи вэньти яньцзююань сычоу чжи лу цзиньцидаи кэтицзу. [Шанхайская академия международных исследований. Экспертный доклад о развитии проекта ЭППП]. Октябрь 2015. – Шанхай. – 88 с.;

Шанхай гоцзи вэньти яньцзююань. «Сычоу чжи лу цзиньцидаи дуйцзе оуя цзиньци лянмэн: гунцзянь оуя гунтун цзиньци кунцзянь» [Шанхайская академия международных исследований. Экспертный доклад «Сопряжение ЕАЭС и ЭППП: создание общего евразийского экономического пространства». Март 2016. – Шанхай. – 111 с.

строительство «Пояса и пути» будет способствовать экономическому развитию, будет стимулировать региональное взаимодействие, будет укреплять взаимопонимание между различными культурами стран, располагающихся вдоль Экономического пояса Шелкового пути, и в целом будет направлено на поддержание мира и всеобщего развития. Реализация проектов в рамках инициативы «Один пояс, один путь» должна осуществляться на принципах общих консультаций, совместной работы и взаимной выгоды, а также должны предприниматься попытки интеграции стратегий развития стран-участниц.

Концепция была разработана и представлена как продукт работы Государственного комитета КНР по развитию и реформе, а так же Министерства иностранных дел КНР и Министерства коммерции КНР. Неофициальный (полный) перевод этого документа дается в *Приложении 1* данного проекта.

Несмотря на достаточно полное изложение официальной позиции китайского руководства, в КНР дискуссия по поводу ЭПШП развернулась с новой силой. Многие эксперты справедливо интересовались, почему Китай готов идти на такие колоссальные расходы в период, когда он переживал не самые лучшие времена в связи со сменой модели реформ и относительным замедлением прироста ВВП (до 7,6% за 2014 и 6,25 в 2015 гг.). Приводились аргументы о том, что в основе китайской стратегии реализации ЭПШП лежат долговременные планы создать в Евразии новую базу индустриального роста для КНР, учитывая, что США и другие страны стали выводить из Китая свои производственные мощности в третьи страны и другие.

Один из ведущих экспертов университета Циньхуа профессор Ху Аньган (факультет публичной политики и управления) отмечает, что когда Китай столкнулся с замедлением темпов экономического роста, с потребностью оптимизации структуры экономики и сменой драйверов экономического развития, китайская экономика оказалась перед необходимостью корректировки курса экономической политики и вступила в

фазу, так называемой «новой нормальности»⁷. Эту точку зрения разделяет и директор Центра изучения России и Центральной Азии при Шанхайской академии международных исследований профессор Ли Синь. По его мнению, в этих условиях инициатива «Экономического пояса Шелкового пути» позволит сбалансировать региональное экономическое развитие и создать новый экономический коридор, который будет объединять Восточный, Центральные и Западный Китай, а также соединять Юг и Запад⁸.

По мнению ведущего научного сотрудника Института международных стратегических исследований профессора Лю Чжуня⁹, «Экономический пояс Шелкового пути» предполагает создание транспортного коридора, соединяющего Тихий океан и Балтийское море, который позволит укрепить энергетическое и инфраструктурное взаимодействие со странами Центральной Азии. Экономический коридор Китай-Пакистан открывает путь из провинции Синьцзян в Аравийское море, соединяя Западную Азию и Индийский океан с Югом. В Юго-западном регионе Китая предполагается создание экономического коридора Бангладеш-Китай-Индия-Мьянма, который соединит юго-западный Китай с полуостровом Индокитай, полуостровом Малакка и Южной Азией. Стратегия развития Северо-восточного Китая эффективно коррелирует с российскими сценариями развития Сибири и Дальнего Востока, что позволяет создать общими усилиями экономический коридор Китай-Монголия-Россия¹⁰.

Профессор Пекинского университета Хуан Ипин (Национальный институт развития) рассматривает инициативу «Один пояс, один путь» как

⁷ Hu Angang. Embracing China's "New Normal" // Foreign Affairs. 2015. № 3. URL: <https://www.foreignaffairs.com/articles/china/2015-04-20/embracing-chinas-new-normal>

⁸ Ли Синь. «И дай и лу» чани тичудэ бэйцзин. [Ли Синь. Предпосылки выдвижения инициативы «Один пояс, один путь»] // Шанхай гоцзи вэньти яньцзююань силе кэти баогао 2015 № 7. С. 16-22.

⁹ Лю Чжуня. Чжуня ши «сычоу чжи лу цзинцидай» цзяньшэде хэсиньцюй // [Лю Чжуня. Центральная Азия является ключевым регионом при строительстве «Экономического пояса Шелкового пути»] // Шанхай гоцзи вэньти яньцзююань силе кэти баогао 2015 № 7. С. 39-57.

¹⁰ Чжунго неймэнгу цзычжицюй фачжань яньцзю чжунсинь. Чжун-Мэн-э чжику гуцзи луньтань 2016 «Чжун-Мэн-э цзинци цзоулан: дуицзе юй точжань» [Центр изучения проблем развития при правительстве Автономного района Внутренняя Монголия. Международный форум 2016 экспертных центров Китая, Монголии и России «Экономический коридор Китай-Монголия-Россия: сопряжение и расширение»] // 科学技术文献出版社. Пекин. 2016. – 794 с.

часть новой китайской экономической дипломатии¹¹. В последние несколько лет Китай активно принимал участие в реформировании системы глобального экономического взаимодействия и добился определенных успехов. По мнению профессора Хуана, в ближайшие десятилетия реализация Китаем своей экономической и внешней политики может привести к изменению мирового экономического ландшафта и образованию G2 («Большой двойки») США-Китай, которая не будет иметь четко выраженной операционной структуры, но может стать экономической реальностью, объединяя две крупнейшие экономики мира. Однако профессор подчеркивает, что в настоящее время наиболее выгодной для Китая является стратегия, основанная на принципе «один полюс с несколькими крупными игроками вокруг», которая означает принятие лидерства США в текущих международных экономических условиях. И в этой связи реализация инициативы «Один пояс, один путь» должна быть направлена на экономическую глобализацию, на вовлечение большего количества участников и на продвижение реформы глобального международного экономического управления.

Директор Института исследований АТР и мировой стратегии КАОН профессор Ли Сянян отмечает, что инициатива «Экономического пояса Шелкового пути» является новым шагом на пути открытости Китая к внешнему миру и формирует основы экономической дипломатии, которая является новым механизмом регионального взаимодействия, отражающим китайскую философию «дружбы, доверия, взаимной выгоды и терпимости». Профессор Ли указывает на то, что Китаю как инициатору инициативы «Один пояс, один путь» придется столкнуться с серией новых вызовов¹², которые включают в себя установление и урегулирование отношений между

¹¹ Huang Yiping. The Silk Road Initiative: China's New Economic Diplomacy? // 《中国国际问题研究:英文版》. – 2015, №16 (2). – С. 45-54. URL: <http://www.cqvip.com/read/read.aspx?id=664492155>

¹² Ли Сянян. Гоуцзянь «и дай и лу» сюйяо юсянь чулидэ гуаньси [Ли Сянян. Установление приоритетных отношений взаимодействия в ходе реализации инициативы «Один пояс, один путь»] // Гоуци цзинци пинлунь. 2015. №1. С.54-63.

государственными и частными предприятиями, между центральными и местными властями, между историческими и текущими условиями, между использованием существующих сравнительных преимуществ и работой над открытием новых, между экономической и неэкономической формами взаимодействием, а также между взаимодействием на основе конкретного механизма и несистемным взаимодействием.

Российская часть в данном дискурсе затрагивалась в основном как «фоновый фактор». Китайские ученые и политики в большинстве своем отмечали возможности для РФ (так и других партнеров) использования представленного Китаем «исторического шанса» и ресурсы для своего развития. Причем, это предложение давалось иногда в достаточно жесткой, императивной форме, не предполагающей иных (кроме согласия и благодарности) ответов от стран – партнеров.

Из официальной доктрины (*Концепция и план действий по продвижению совместного создания «Экономического пояса Шелкового пути» и «Морского Шелкового пути XXI века»*) следует, что одна из ключевых целей «Одного Пояса – Одного Пути» является желание создать транспортную инфраструктуру для доставки товаров в Европу. КНР планирует использовать свой проект в качестве огромного механизма приложения капитала, технологий, оборудования и рабочей силы в страны Центральной Азии, которые остро нуждаются в строительстве транспортных объектов. Перечень сделок, заключенных в рамках концепции ЭПШП подтверждает, что прокладка транспортных артерий не является главной целью китайских инвестиций. Китай вкладывает основные средства в энергетику, сырьевые отрасли, сферу услуг, обрабатывающую промышленность, телекоммуникации и недвижимость, совмещая достижение экономических целей по вхождению своего капитала в экономику других стран с геополитическим расчетом превращения Китая во вторую глобальную державу.

Как справедливо отмечает российский эксперт С.В.Уянаев: «Став первым официальным комплексным документом, суммирующим цели, конкретные задачи, формы и методы реализации инициативы «Один пояс, один путь», Концепция заложила хорошую основу для нового продвижения эволюции, как экспертных разработок, так и практической работы. В частности, к марту 2016 года в КНР насчитывалось свыше 100 экспертных центров, непосредственно вовлеченных в тему «Одного пояса, одного пути», 80 из которых образовали специальную Ассоциацию»¹³.

Как известно, экономическая политика Пекина является источником беспокойства во многих странах региона. Китайские специалисты активно изучают рейтинг Китая за рубежом и используют концепцию ЭПШП как идеологическую платформу, центральной задачей которой является снижение недовольства и стремление убедить другие государства, что Китай предлагает сотрудничество на основе общего выигрыша для всех участников и что развитие Китая несет благо всему человечеству.

Особенностью современной китайской аналитики по теме ЭПШП остается «разновекторность» суждений. Так, профессор Пекинского университета Цзя Цинго по этому поводу пишет: «В чем состоит подлинное содержание проекта «Пояс и путь»? Многие считают, что он означает – открываться к западу и к югу, но другие полагают – открываться в сторону развития Китая. Некоторые считают главным в строительстве «Пояса и пути» экономическое сотрудничество, тогда как другие видят здесь, наряду с развитием торгово-экономических связей, продвижение гуманитарных связей с соседними странами....Короче говоря,- заключает Цзя Цинго,- не только среди ученых, но и в правительственных кругах в истолковании «Пояса и пути» существует немало расхождений»¹⁴.

¹³ Уянаев С.В. Инициатива КНР «Один пояс, один путь»: эволюция, документы, взгляд из России.- В кн.: Новый Шелковый путь и его значение для России / под ред. В.Е.Петровского (отв. Ред.), А.Г.Ларина (сост.), Е.И.Сафроновой.- М.: ДеЛи плюс, 2016.- С.21

¹⁴ Цитирую по: Ларин А.Г. «Экономический пояс Шелкового пути»: экономическое содержание, структура, идеология.- В кн.: Новый Шелковый путь и его значение для России / под ред. В.Е.Петровского (отв. Ред.), А.Г.Ларина (сост.), Е.И.Сафроновой.- М.: ДеЛи плюс, 2016.- С. 41

Единственным, объединяющим большую часть работ моментом остается идея о том, что это масштабный космополитический проект, включающий взаимодействие в сферах политики, экономики, безопасности и гражданского общества в большом количестве различных стран и регионов. Реализация этой инициативы станет уникальным процессом построения «сообщества общей судьбы» и наследования «духа Шелкового пути» в соответствии с принципами открытости и инклюзивности. Создание новых финансовых платформ в рамках инициативы «Один пояс, один путь» позволит осуществлять реализацию взаимовыгодных проектов на основе общего развития и совместной ответственности за обеспечение безопасности в Азии.

3. Российский дискурс. Экспертный мониторинг проекта 2015 – 2016 гг.

В течение 2015 – 2016 гг. в России вышло достаточно много работ, раскрывающих те или иные аспекты китайского проекта ЭПП. Многие известные российские ученые опубликовали целую серию статей, в которых, в том или ином виде затрагивали российские интересы в проекте и в особенности гипотетические угрозы, вызовы, а также потенциальные возможности, которые может принести «Шелковый путь» России¹⁵. При этом тематика сопряжения и ее внутренняя структура затрагивались в меньшей степени.

¹⁵ Виноградов А.О. Новый тип отношений и Новый шелковый путь: к вопросу о внешнеполитических инновациях Китая.- В кн.: Китай в мировой и региональной политике. История и современность / РАН. ИДВ; сост. И отв. Ред. Е.И.Сафронова.- М., 2015.- С.69-87; Уянаев С.В. Новые «Шелковые пути» Китая .- Там же, с. 242-259; Ларин А.Г., Матвеев В.А. Китайская стратегия «продвижения на Запад» и «новый Шелковый путь» // Проблемы Дальнего Востока.- М., 2014.- №5.- С.5-15; Лузянин С.Г., Сазонов С.Л. Экономический пояс Шелкового пути: модель 2015 года // Обозреватель.- М., 2015.- №5 (304).- С.35-46; Сафранчук И.Н. Концепция «Новый шелковый путь» и политика США в «Большой Центральной Азии» // Международная жизнь.- М.,2013.- №7.- С.43-53; Воробьев В. О китайской идее построения «экономического пространства Великого шелкового пути» // Россия в глобальной политике. 2014; Денисов И.Е. Путешествие на Запад. Пекин выйдет из тени по «Шелковому пути» // Россия в глобальной политике . № 1. – 19.02.2015; Габуев А. Искатели привлечений: как заработать на проекте Шелкового пути. URL: <http://svop.ru/main/14886/> Лукин А.В. Идея «экономического пояса Шелкового пути» и евразийская интеграция // Международная жизнь. 2014.- №7; Островский А.В. Китайский проект «Экономический пояс Шелкового пути» как путь к международному экономическому сотрудничеству // Азия и Африка сегодня. 2016.- №2; Афонасьева А.В. Роль зарубежных китайцев в развитии южной ветки Экономического пояса Шелкового пути // Проблемы Дальнего Востока, - 2016.- №6.- С.108-115

Большая часть работ была сконструирована в основном в алармистском ключе, что резко диссонировало с китайскими публикациями, обещавшими «золотые горы» и полную безопасность всем участникам Пояса (ЭПШП) и Пути (Морской шелковый путь).

Ключевой работой, объединившей на данном этапе российский дискурс по проблематике ЭПШП, стала коллективная монография (сборник статей), восьми ведущих экспертов Института Дальнего Востока РАН (ИДВ РАН) - «Новый Шелковый путь и его значение для России». ¹⁶ Если суммировать концептуальную часть исследования, следует выделить ряд базовых компонентов, имеющих важное значение и для данного проекта.

Во-первых, в коллективной работе представлены две стороны «одной медали» ЭПШП - справедливые опасения России, других участников относительно возможного отрицательного воздействия китайского мега-проекта на страны – партнеры по проекту и возможные/реальные выгоды для российского экономического, транспортного и гуманитарного пространства.

Авторы справедливо резюмируют: «Концепции «Экономического пояса Шелкового пути», а точнее, - проекту «Пояс и путь» придан благородный пафос - призыв к человечеству совместными усилиями построить новую экономическую систему - «воплощение мечты мирового сообщества». Нетрудно различить здесь ноту идеализма,- отмечают они,- однако это не умаляет конструктивной ценности концепции». ¹⁷

Во-вторых, авторы справедливо выделили проблематику евразийской интеграции как главную, основную. «Взаимоотношения России с Китаем по поводу «Экономического пояса Шелкового пути» развивается в свете тезиса о сопряжении процессов строительства «Пояса» и ЕАЭС, который придает обоим этим проектам роль и значение механизмов евразийской интеграции». И далее эксперты отмечают, что «такой подход (как равноправных партнеров

¹⁶ Новый Шелковый путь и его значение для России / под ред. В.Е.Петровского (отв. Ред.), А.Г.Ларина (сост.), Е.И.Сафроновой.- М.: ДеЛи плюс, 2016.- 234 с.

¹⁷ Там же.- С. 225

– С.Л.)...по-видимому, особенно значим для Москвы – экономически более слабого участника тандема «Москва – Пекин».¹⁸

В-третьих, в работе дается определенные экономические перспективы для РФ – транзитный потенциал, возможности создания на Дальнем Востоке интегрированной с Китаем транспортной системы, которая позволила бы повысить транзитный потенциал Транссиба и БАМа в восточном направлении с использованием российских морских портов.

В – четвертых, в коллективной монографии обобщены вызовы и угрозы, которые потенциально исходят от китайского проекта – резкое усиление экономического влияния КНР в Центральной Азии на фоне ослабления российского; углубление отношений Китая с ЕС при сокращении российско-европейских связей; слабая конкурентоспособность транссибирского евразийского коридора по сравнению с магистралью «Китай - Казахстан и др.

Итоговый вывод данной работы базируется на существующих реалиях. Авторы считают, что России следует «принять новый порядок вещей и дальше действовать, используя по максимуму открывающиеся шансы»¹⁹.

Такая трактовка во многом совпадает с промежуточными выводами по данному проекту, которые сводятся к рекомендациям российскому бизнесу и политическому руководству уходить (если это позволяет ситуация) от прямой российско-китайской конкуренции и использовать открывающиеся окна возможностей в инфраструктурном, строительном, торговом и ином бизнесе.

Отталкиваясь от российского и китайского дискурсов в рамках общих характеристик на данном этапе можно сформулировать ряд базовых (промежуточных) положений проекта.

- Несомненно, что запущенный процесс сопряжения при всех его асимметриях и нестыковках, объективно позволяет России и Китаю

¹⁸ Там же

¹⁹ Новый Шелковый путь и его значение для России / под ред. В.Е.Петровского (отв. Ред.), А.Г.Ларина (сост.), Е.И.Сафроновой.- М.: ДеЛи плюс, 2016.- С.226-227

выступать в качестве глобальных / равноправных игроков в Евразии, приступивших к созданию общего экономического пространства.

- Замысел сопряжения может содержать два компонента.

- Первый – углубление экономического взаимодействия с Китаем как единственным реальным представителем проекта ЭПШП. Причем, особенностью этого взаимодействия является в основном двусторонние экономические форматы и создание соответствующих бизнес структур на территориях двух стран (СП). Сотрудничество в формате ЕАЭС–Китай пока не дает практических результатов, хотя совместная российско-китайская рабочая группа была сформирована и приступила к работе еще в июне 2015 года. Учитывая, что Казахстан также договорился о сопряжении ЭПШП с собственной национальной программой «Светлый путь», можно сказать, что поиск путей сопряжения региональных интеграционных проектов реально ведется также в двустороннем формате.

- Вторым компонентом сопряжения можно считать цель по созданию ЗСТ между ЕАЭС и Китаем. Начатые в декабре 2015 года переговоры о заключении всеобъемлющего соглашения в области торгово-экономического сотрудничества, рассчитанные на несколько лет, априори не предполагают серьезных шагов к созданию ЗСТ, таких как крупные сокращения импортных пошлин, а будут сосредоточены на инвестициях Китая в промышленный сектор, инфраструктуру и сферу услуг. Это делает главной целью сопряжения – двусторонние договоренности о китайских инвестициях, которые теперь имеют новую политическую поддержку в форме консультаций между Россией – Китаем и ЕАЭС – Китаем.

КОНЦЕПЦИЯ И ПЛАН ДЕЙСТВИЙ
по продвижению совместного создания «Экономического пояса
Шелкового пути» и «Морского Шелкового пути XXI века»²⁰

Государственный комитет КНР по развитию и реформе
Министерство иностранных дел КНР
Министерство коммерции КНР
(публикуется по поручению Госсовета КНР)

Март 2015 года

²⁰ http://www.gov.cn/xinwen/2015-03/28/content_2839723.htm?from=timeline&isappinstalled=0

Оглавление

Вводная часть

I. Контекст эпохи

II. Принципы совместного создания

III. Концептуальное видение

IV. Приоритеты сотрудничества

V. Механизмы сотрудничества

VI. Тенденции повышения открытости регионов Китая

VII. Активные действия Китая

VIII. Совместное формирование прекрасного будущего

Вводная часть

Более двух тысяч лет назад смелые и трудолюбивые народы евразийского материка открыли торговые и гуманитарные пути, соединившие великие цивилизации Азии, Европы и Африки. Последующим поколениям они стали известны под общим названием «Шелковый путь». На протяжении многих столетий лежащие в основе Шелкового пути принципы «мира и сотрудничества, открытости и инклюзивности, взаимного изучения и обмена опытом, взаимной выгоды и обоюдного выигрыша» передавались из поколения в поколение и способствовали прогрессу человеческой цивилизации, став важным связующим звеном, содействующим развитию и процветанию стран, расположенных вдоль Шелкового пути, символом общения и сотрудничества Востока и Запада, общим историческим и культурным наследием всех стран мира.

В XXI веке, в новую эпоху, основанную на мире и развитии, сотрудничестве и обоюдном выигрыше, в условиях слабого восстановления мировой экономики, сложной международной и региональной ситуации

культивирование наследия Шелкового пути стало еще более важным и ценным.

В сентябре и октябре 2013 г. Председатель КНР Си Цзиньпин во время зарубежных поездок по странам Центральной и Юго-Восточной Азии выдвинул важные инициативы создания «Экономического пояса Шелкового пути» и «Морского Шелкового пути XXI века» соответственно (далее – «Один пояс, один путь»), которые вызвали повышенный интерес со стороны международного сообщества. Премьер Госсовета КНР Ли Кэцян во время ЭКСПО «Китай – АСЕАН 2013» изложил стратегические контуры ориентированного на АСЕАН «Морского Шелкового пути», способного придать импульс развитию внутренних районов. Ускорение создания «Одного пояса, одного пути» – это великое дело во благо народов всего мира, которое способствует экономическому процветанию и региональному экономическому сотрудничеству стран, расположенных вдоль Шелкового пути, укреплению связей и обмену опытом между различными цивилизациями, содействует глобальному мирному развитию.

Создание «Одного пояса, одного пути» – это системная работа, в ходе которой необходимо придерживаться принципов совместного обсуждения, совместного создания и совместного использования, активно способствовать сопряжению стратегий развития стран, расположенных вдоль Шелкового пути. Для содействия реализации важной инициативы создания «Одного пояса, одного пути» и наполнения свежими силами древнего Шелкового пути, в целях налаживания более тесных связей между странами Европы, Азии и Африки и выведения взаимовыгодного сотрудничества между ними на новый высокий уровень Правительством Китая разработан и опубликован документ «Концепция и План действий по продвижению совместного создания «Экономического пояса Шелкового пути» и «Морского Шелкового пути XXI века».

I. Контекст эпохи

В современном мире происходят сложные и глубокие изменения, продолжает проявляться глубинное влияние мирового финансового кризиса, восстановление мировой экономики происходит медленно, развитие характеризуется неравномерностью. Назревают значительные изменения в структуре международной торговли и инвестиций и многосторонних торгово-инвестиционных правилах. Страны мира продолжают сталкиваться с серьезными проблемами развития. Совместное создание «Одного пояса, одного пути» соответствует тенденциям многополярности в мире, глобализации экономики, разнообразия культур, информатизации общества. Приверженность духу «открытости регионального сотрудничества» призвана защитить глобальную систему свободной торговли и мировую экономику открытого типа. Совместное создание «Одного пояса, одного пути» нацелено на содействие упорядоченному и свободному перемещению основных экономических факторов, высокоэффективному распределению ресурсов и глубокой интеграции рынков, координации экономической политики стран, расположенных вдоль Шелкового пути, развитию регионального сотрудничества, которому присущи большой масштаб, более высокий уровень и более глубинный характер, совместному формированию архитектуры регионального экономического сотрудничества, характеризующейся открытостью, инклюзивностью, сбалансированностью и всеобщей выгодой. Совместное создание «Одного пояса, одного пути» отвечает коренным интересам международного сообщества, воплощает общие идеалы и прекрасные устремления человеческого общества, является собой активный поиск новых моделей международного сотрудничества и глобального управления и придает новую положительную энергию глобальному мирному развитию.

Совместное создание «Одного пояса, одного пути» способствует взаимосвязанности между Азией, Европой и Африкой и омывающими их морями и океанами, формированию и укреплению партнерских отношений между странами, расположенными вдоль Шелкового пути, направленными

на усиление взаимосвязанности, а также созданию всеобъемлющей, многоуровневой и комплексной взаимосвязанной сети в целях диверсифицированного, самостоятельного, сбалансированного и устойчивого развития этих стран. Проекты «Одного пояса, одного пути» в сфере взаимосвязанности направлены на содействие в состыковке и координации стратегий развития стран, расположенных вдоль Шелкового пути, призваны выявлять потенциал внутрирегиональных рынков, стимулировать инвестиции и потребление, создавать спрос и рабочие места, а также укреплять обмен идеями и содействовать взаимному обогащению культур народов этих стран, предоставляя всем народам возможность вести диалог и взаимодействовать, жить в атмосфере взаимного доверия и уважения, гармонии, спокойствия и достатка.

Сегодня экономика Китая и мировая экономика в высокой степени взаимосвязаны. Китай, неизменно придерживаясь основополагающей политики открытости внешнему миру, будет создавать новую парадигму всесторонней открытости, глубоко интегрируясь в мировую экономическую систему. Содействие созданию «Одного пояса, одного пути» обусловлено потребностью Китая как в расширении и углублении открытости внешнему миру, так и в укреплении взаимовыгодного сотрудничества со странами Азии, Европы и Африки и всего мира. Китай готов в рамках своих возможностей возлагать на себя больше ответственности и обязательств, повышая вклад в мирное развитие всего человечества.

II. Принципы совместного создания

Строгое соблюдение целей и принципов Устава ООН. Следование пяти принципам мирного сосуществования: уважение суверенитета и территориальной целостности стран, взаимное ненападение, невмешательство во внутренние дела друг друга, мирное сосуществование, равенство и взаимная выгода.

Открытое сотрудничество: страны «Одного пояса, одного пути» относятся к древнему Шелковому пути, но не ограничиваются только им. Участвовать в нем могут все страны и международные, региональные организации, что позволит совместно построить эффективное и более широкое пространство.

Гармоничная инклюзивность: продвижение цивилизационной толерантности, уважение выбора каждой страной пути и модели развития, укрепление диалога между разными цивилизациями, поиск общего при существовании различий, совмещение и накопление, мирное сосуществование, совместное созидание и процветание.

Рыночное функционирование: соблюдать правила рынка и общепринятые международные правила. Полностью использовать решающую роль рынка в распределении ресурсов и роль предприятий различных форм как хозяйствующих субъектов. Одновременно использовать роль «хорошего правительства».

Взаимная выгода и обоюдный выигрыш: учитывать интересы и озабоченности всех сторон. Искать точки соприкосновения интересов для наибольшей отдачи от сотрудничества. Воплощать интеллектуальный и инновационный потенциал сторон. Исходя из принципа «от каждого - по способностям, каждому - по потребностям», полностью реализовывать преимущества и потенциал всех сторон.

III. Концептуальное видение

«Один пояс, один путь» – это путь взаимовыгодного сотрудничества, который содействует общему развитию и процветанию и способствует укреплению понимания и доверия. Это путь укрепления мира и дружбы на всех направлениях взаимодействия. Правительство Китая выступает с инициативой о том, чтобы, следуя принципам мирного сотрудничества, открытости и инклюзивности, взаимного изучения и обмена опытом, взаимной выгоды, всесторонне продвигать практическое сотрудничество,

формировать «сообщество совместных интересов», «сообщество совместной судьбы» и «сообщество совместной ответственности», характеризующиеся политическим взаимодоверием, экономической интегрированностью и культурной инклюзивностью.

«Один пояс, один путь» пролегают через Азию, Европу и Африку. На одной оконечности находится зона бурно развивающихся экономик Восточной Азии, на другой – зона развитых экономик Европы. Между ними располагаются многочисленные «срединные» страны с огромным потенциалом экономического развития. «Экономический пояс Шелкового пути» (ЭПШП) главным образом пройдет из Китая через Центральную Азию, Россию в Европу (к Балтийскому морю); из Китая через Центральную и Западную Азию к Персидскому заливу и Средиземному морю; из Китая в Юго-Восточную, Южную Азию и к Индийскому океану.

Основные направления «Морского Шелкового пути XXI века» (МШП) пролегают из морских портов Китая через Южно-Китайское море в Индийский океан и далее в Европу и из морских портов Китая через Южно-Китайское море в южную часть Тихого океана.

В континентальной части «Одного пояса, одного пути» на основе крупных международных транспортных коридоров, с опорой на расположенные вдоль них крупные города и с торгово-экономическими индустриальными парками в качестве площадок для сотрудничества будут совместно созданы «новый евразийский континентальный мост» и такие коридоры международного экономического сотрудничества, как Китай – Монголия – Россия, Китай – Центральная Азия – Западная Азия, Китай – Индокитай. На море совместными усилиями будет создан беспрепятственный, безопасный и эффективный масштабный транспортный коридор с крупными портами в качестве узловых пунктов. Со строительством «Одного пояса, одного пути» тесно связаны проекты экономических коридоров Китай – Пакистан и Бангладеш – Китай – Индия –

Мьянма. Необходимо и далее активизировать сотрудничество в их рамках, добиваясь большего прогресса.

Создание «Одного пояса, одного пути» предоставляет широкие экономические перспективы для открытости и сотрудничества всех стран, расположенных вдоль Шелкового пути. Для этого необходимы объединение усилий всех стран, их ориентация на взаимную выгоду, обоюдный выигрыш и общую безопасность. Необходимы усилия для дальнейшего совершенствования региональной инфраструктуры, формирования основ безопасной, эффективной, быстрой и удобной сети сухопутных, морских и воздушных маршрутов, вывода взаимосвязанности на новый уровень. Требуется дальнейшее упрощение процедур в торговле и инвестициях, формирование основ сети зон свободной торговли с высокими стандартами, упрочению экономических связей и углубление взаимного политического доверия. Расширение и углубление гуманитарных обменов предполагает взаимное обогащение и совместное процветание различных цивилизаций, знакомство и понимание, мир и дружбу между народами всех стран.

IV. Приоритеты сотрудничества

Страны, расположенные вдоль Шелкового пути, обладают разными ресурсами. Их экономическая взаимодополняемость достаточно сильна, а потенциал и пространство для взаимного сотрудничества весьма велики. Приоритетным должно стать укрепление сотрудничества в области согласованности политики, связанности инфраструктуры, беспрепятственности торговли и инвестиций, сближения народов.

Согласованность политики. Повышение согласованности политики является важным условием создания «Одного пояса, одного пути». Речь идет о развитии межправительственного сотрудничества, активном создании разветвленного межправительственного диалогового механизма в вопросах макрополитики, расширении поля совместных интересов, стимулировании политического взаимодоверия, достижении большего взаимопонимания. Страны, расположенные вдоль Шелкового пути, могут в полной мере

осуществлять контакты и координацию в области стратегии экономического развития и конкретных мер, совместно вырабатывать планы и шаги по продвижению регионального сотрудничества, путем консультаций урегулировать возникающие в ходе сотрудничества проблемы, оказывать совместную политическую поддержку практическому сотрудничеству и реализации крупномасштабных проектов.

Связанность инфраструктуры. Взаимосвязанность инфраструктуры является приоритетной сферой создания «Одного пояса, одного пути». На основе принципа уважения государственного суверенитета и озабоченностей соответствующих стран в сфере безопасности, странам, расположенным вдоль Шелкового пути, необходимо добиваться сопряжения планов инфраструктурного строительства и систем технических стандартов, сообща продвигать создание международных магистральных коридоров, постепенно формируя инфраструктурную сеть, связывающую между собой азиатские субрегионы, а также Азию, Европу и Африку. Следует интенсифицировать создание и эксплуатацию «зеленой» низкоуглеродной инфраструктуры, при этом в полной мере учитывая влияние климатических изменений.

Сделать упор на ключевые коридоры, узловые точки и приоритетные проекты транспортной инфраструктуры, отдавая предпочтение прокладыванию недостающих отрезков дорог, «расшиванию» узких мест. Оборудовать дороги усовершенствованными средствами защиты, безопасности и управления дорожным движением, повышать качество дорожного сообщения. Продвигать создание единого механизма координации перевозок по всему маршруту. Стимулировать органичную международную стыковку в сферах таможенного оформления, перевалки и мультимодальных перевозок. Постепенно вырабатывать согласующиеся правила транспортировки, повышая удобство международных перевозок. Содействовать созданию инфраструктуры в пунктах пропуска. Расширять смешанные перевозки морским и наземным транспортом. Стимулировать совместное строительство портов. Увеличивать количество морских линий и

рейсов. Укреплять сотрудничество в сфере информатизации морской логистики. Активизировать создание платформы и механизма всеобъемлющего сотрудничества в гражданской авиации. Ускорить совершенствование авиационной инфраструктуры.

Укреплять сотрудничество в области взаимосвязанности энергетической инфраструктуры. Совместно обеспечивать безопасность нефте-, газопроводных и других магистралей. Продвигать трансграничное строительство энергомошностей и линий электропередач. Активно разворачивать сотрудничество в сфере усовершенствования и модернизации региональных электросетей.

Совместно создавать сети магистральных линий связи, включая прокладку трансграничных оптоволоконных кабелей. Повышать уровень международной коммуникационной взаимосвязанности. Соединить «Информационный Шелковый путь». Ускорить продвижение строительства двусторонних трансграничных и запланировать прокладку межконтинентальных подводных оптоволоконных кабелей. Совершенствовать воздушные (спутниковые) информационные каналы, расширяя сотрудничество и обмены в информационной сфере.

Беспрепятственность торговли. Инвестиционное и торговое сотрудничество является важной составляющей создания «Одного пояса, одного пути». Следует прилагать усилия к изучению и решению вопроса упрощения инвестиций и торговли, устранения барьеров на их пути. Формировать благоприятный внутрирегиональный и национальный деловой климат. По итогам консультаций со странами и территориями, расположенными вдоль Шелкового пути, активно создавать зоны свободной торговли, раскрывая потенциал сотрудничества, увеличивая и улучшая его результаты.

Странам, расположенным вдоль Шелкового пути, необходимо укреплять таможенное сотрудничество путем обмена информацией, взаимного признания стандартов регулирования, взаимной помощи при

правоохранительной деятельности, а также двустороннее и многостороннее сотрудничество в таких сферах, как контроль качества и карантинный надзор, сертификация и признание, стандартизация и метрология, статистическая информация. Содействовать вступлению в силу и реализации Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли. Важно улучшить оснащенность пограничных пунктов пропуска, ускорить создание в них системы «одного окна», снизить стоимость таможенного оформления, повысить пропускную способность таможни. Укреплять сотрудничество в упрощении и обеспечении безопасности цепочек поставок, координацию процедур трансграничного регулирования. Внедрять проверку сертификатов карантина и качества через Интернет. Начать взаимное признание «уполномоченных экономических операторов» (УЭО). Снижать нетарифные барьеры. Совместно повышать прозрачность технических торговых мер. Стимулировать упрощение и либерализацию торговли.

Необходимо расширять сферу торговли, улучшать ее структуру, выявлять новые точки роста, содействовать сбалансированности. Новаторски подходить к методам торговли, развивать трансграничную электронную торговлю и другие новые формы коммерции. Создавать полноценную систему содействия торговле услугами. Укреплять и расширять традиционную торговлю. Энергично развивать торговлю современными услугами. Органично соединив инвестиции и торговлю, дать импульс развитию торговли благодаря инвестициям.

Ускорить процесс упрощения инвестирования. Устранить барьеры на пути инвестиций. Интенсифицировать консультации по заключению двусторонних соглашений о защите инвестиций и соглашений об избежании двойного налогообложения. Защищать законные права и интересы инвесторов.

Расширять сферы взаимных инвестиций. Начать углубленное сотрудничество в таких областях, как сельское и лесное хозяйство, животноводство и рыболовство, сельхозмашиностроение, производство и

переработка сельскохозяйственной продукции. Активно продвигать сотрудничество в таких сферах, как аквакультура, морское рыболовство, переработка продуктов водного промысла, опреснение морской воды, морская биофармацевтика, морские инженерные технологии, экологически безопасная промышленность и морской туризм. Увеличивать темпы сотрудничества в поиске, разведке и разработке таких традиционных энергоресурсов, как каменный уголь, нефть и газ, а также рудных полезных ископаемых. Активно продвигать сотрудничество по таким чистым и возобновляемым источникам энергии, как гидроэнергетика, атомная энергетика, ветроэнергетика и гелиоэнергетика. Стимулировать сотрудничество по переработке и преобразованию энергии рядом с местом производства. Формировать интегрированную на всех уровнях производственную цепочку. Укреплять сотрудничество в области технологий глубокой переработки энергоресурсов и инженерно-технического обеспечения.

В сфере новых производств в соответствии с принципами взаимодополняемости преимуществ, взаимной выгоды и обоюдного выигрыша стимулировать усиление углубленного сотрудничества стран, расположенных вдоль Шелкового пути, в областях информационных технологий нового поколения, биологии, альтернативных источников энергии, новых материалов, продвигать создание механизмов венчурного инвестиционного сотрудничества.

Оптимизировать географическое разделение труда в производственных цепочках. Способствовать скоординированному развитию апстрима и даунстрима, а также смежных производств. Стимулировать создание системы, включающей исследования, производство и маркетинг. Повышать региональный промышленный потенциал и общую конкурентоспособность. Расширять взаимную открытость в сфере услуг. Стимулировать ускоренное развитие региональной сферы услуг. Изучать новые модели инвестиционного сотрудничества. Поощрять совместное создание зарубежных зон торгово-

экономического сотрудничества и зон приграничного экономического сотрудничества. Развивать промышленные кластеры. В сфере инвестиций и товарооборота пропагандировать понятие экологической культуры. Укреплять сотрудничество в сфере охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия и противодействуя изменению климата. Совместно создавать «зелёный» Шелковый путь.

Китай приветствует инвестиции предприятий всех стран в свою экономику. Поощряет собственные компании к инвестированию в строительство инфраструктуры и производственных отраслей в странах, расположенных вдоль Шелкового пути. Содействует компаниям в осуществлении хозяйственной деятельности в соответствии с правилами страны пребывания в целях активного содействия местному экономическому развитию, занятости населения, повышению материального благосостояния, в инициативном принятии на себя социальной ответственности, строгой защите биоразнообразия и окружающей среды.

Благоприятствование инвестициям. Благоприятствование инвестициям является важной опорой в создании «Одного пояса, одного пути». Следует углублять финансовое сотрудничество, способствовать становлению в Азии стабильной валютной, финансовой и кредитной систем, расширять географию и масштаб двусторонних валютных свопов и расчетов в национальных валютах между странами, расположенными вдоль Шелкового пути. Способствовать открытости и развитию в Азии рынка облигаций. Совместно развивать Азиатский банк инфраструктурных инвестиций, Банк развития БРИКС. Начать консультации по учреждению финансовых механизмов ШОС. Ускорить создание и начало работы «Фонда Шелкового пути». Углублять практическое сотрудничество в межбанковских объединениях Китай-АСЕАН и ШОС. Развивать многостороннее финансовое взаимодействие, в том числе с помощью синдицированного кредитования и банковских кредитных линий. Поощрять правительства стран, расположенных вдоль Шелкового пути, их компании с достаточно высоким

кредитным рейтингом, а также финансовые институты к выпуску юаневых облигаций на территории Китая. Соответствующие требованиям финансовые институты и предприятия Китая могут выпускать облигации в юанях и иностранной валюте за рубежом. Поощрять использование в странах, расположенных вдоль Шелкового пути, аккумулированный таким образом капитал.

Укреплять сотрудничество в сфере финансового регулирования. Продвигать подписание соответствующих двусторонних меморандумов о взаимопонимании. Постепенно создавать региональный высокоэффективный координационный механизм в этой сфере. Совершенствовать системы учета рисков и антикризисного реагирования. Выстраивать региональную систему предупреждения о финансовых рисках. Формировать механизмы обменов и сотрудничества при реагировании на трансграничные риски и кризисы. Усиливать трансграничные обмены и сотрудничество между кредитно-информационными регуляторами, кредитно-информационными бюро и рейтинговыми агентствами. В полной мере задействовать «Фонд Шелкового пути» и суверенные фонды разных стран для направления средств инвестиционных фондов и частного капитала к участию в реализации приоритетных проектов «Одного пояса, одного пути».

Сближение народов. Сближение народов – это социальная опора при создании «Одного пояса, одного пути». Следует передавать и развивать дух дружбы и сотрудничества древнего Шелкового пути, развивать широкие культурные контакты, академические связи, обмены лучшими кадрами, совместную работу СМИ, контакты между молодежными и женскими объединениями, волонтерскими службами с тем, чтобы заложить прочную основу социальной поддержки развития двустороннего и многостороннего сотрудничества.

Расширять масштабы заграничных стажировок. Развивать сотрудничество в сфере образования. Ежегодно Китай выделяет странам, расположенным вдоль Шелкового пути, десять тысяч правительственных

стипендий. Проводить на взаимной основе в странах, расположенных вдоль Шелкового пути, такие мероприятия, как годы культуры, фестивали искусств, кинофестивали, телевизионные недели, книжные выставки, осуществлять совместное создание и перевод лучших радио-, телесериалов. Организовывать подачу совместных заявок на внесение объектов в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО, осуществлять сотрудничество по охране таких объектов. Углублять сотрудничество стран, расположенных вдоль Шелкового пути, в области обмена кадрами.

Укреплять сотрудничество в сфере туризма, расширять масштабы туристических обменов. Проводить такие мероприятия, как недели и месяцы продвижения туризма. Совместно создавать лучшие туристические маршруты и туристические продукты, передающие колорит Великого Шелкового пути. Упрощать процедуры получения туристических виз стран, расположенных вдоль Шелкового пути. Стимулировать сотрудничество в области круизного туризма по «Морскому Шелковому пути XXI века». Активизировать деятельность в области спортивных контактов. Поддерживать заявки на проведение крупных международных спортивных мероприятий в странах, расположенных вдоль Шелкового пути.

Укреплять сотрудничество с соседними странами по таким направлениям, как обмен информацией о вспышках инфекционных заболеваний, техническое взаимодействие в лечебно-профилактической практике, подготовка специалистов. Повышать возможность совместного реагирования на чрезвычайные ситуации, возникающие в области здравоохранения. Предоставлять медицинскую помощь и экстренную медицинскую помощь заинтересованным странам, развивать деловое сотрудничество в сфере охраны здоровья матери и ребенка, реабилитации инвалидов, а также профилактики основных инфекционных заболеваний, таких как СПИД, туберкулез, малярия. Расширять сотрудничество в области традиционной медицины и фармакологии.

Укреплять научно-техническое сотрудничество. Совместно создавать

объединенные лаборатории (научно-исследовательские центры), международные центры передачи технологий, центры морского сотрудничества, а также содействовать контактам научно-технического персонала. Совместно осуществить научно-технический прорыв, повышая научно-технический инновационный потенциал.

Интегрировать имеющиеся ресурсы. Активно расширять деловое сотрудничество со странами, расположенными вдоль Шелкового пути, в таких представляющих общий интерес областях, как занятость среди молодёжи, обучение предпринимательской деятельности, развитие профессиональных навыков, административные услуги социального обеспечения, государственное управление.

В полной мере реализовывать роль политических партий и парламентов как связующего звена. Расширять взаимные дружественные контакты законодательных органов, ведущих партий и других политических организаций стран, расположенных вдоль Шелкового пути. Развивать обмены и сотрудничество между городами. Приветствовать установление побратимских связей между важными городами стран, расположенных вдоль Шелкового пути. На этом пути, делая акцент на гуманитарных обменах, необходимо выделить практическое сотрудничество, чтобы сформировать еще более яркие примеры сотрудничества. Приветствовать развитие совместных исследований и организацию форумов сотрудничества между аналитическими центрами стран, расположенных вдоль Шелкового пути.

Укреплять связи и сотрудничество неправительственных организаций стран, расположенных вдоль Шелкового пути, с упором на внимание к базовым слоям населения. Широко развернуть благотворительную деятельность в сферах образования, здравоохранения, борьбы с бедностью, поддержания биоразнообразия и охраны окружающей среды, содействуя улучшению условий жизни и производства в бедных районах стран, расположенных вдоль Шелкового пути. Усиливать международные контакты и сотрудничество культурно-просветительских СМИ, активно использовать

площадку Интернета. Используя новые средства массовой информации, создать гармоничную и дружественную атмосферу культуры и общественного мнения.

V. Механизмы сотрудничества

В настоящее время стремительно развивается взаимосвязанность мировой экономики, региональное сотрудничество непрерывно развивается. Необходимо, активно используя имеющиеся двусторонние и многосторонние механизмы сотрудничества, способствовать созданию «Одного пояса, одного пути» и стимулировать бурное развитие регионального сотрудничества.

Укрепляя двустороннее сотрудничество, развивая по разным каналам многоуровневые консультации, содействовать всестороннему развитию двусторонних отношений. Через подписание меморандумов и программ сотрудничества, формировать примеры двустороннего сотрудничества. Создавая и совершенствуя двусторонние механизмы совместной работы, разработать планы действий и «дорожные карты» создания «Одного пояса, одного пути». В полной мере используя возможности имеющихся двусторонних механизмов, таких как совместные, смешанные, координационные, руководящие и управляющие комиссии, скоординировано реализовывать проекты сотрудничества.

Укрепляя роль многосторонних механизмов сотрудничества, использовать Шанхайскую организацию сотрудничества (ШОС), Китай-АСЕАН («10+1»), Форум «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС), Форум «Азия-Европа» (АСЕМ), Диалог по сотрудничеству в Азии (ДСА), Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), Форум сотрудничества Китай-Арабские страны, Стратегический диалог Китай-Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива, Экономическое сотрудничество в субрегионе Большого Меконга, Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество (ЦАРЭС). Укрепляя взаимодействие соответствующих стран, привлекать еще

больше стран и территорий для участия в создании «Одного пояса, одного пути».

Выявлять конструктивную роль региональных и субрегиональных международных форумов и выставок с участием стран, расположенных вдоль Шелкового пути, включая Азиатский форум Боао, ЭКСПО Китай-АСЕАН, ЭКСПО Китай-Евразия, Евразийский экономический форум, Китайскую международную торгово-инвестиционную ярмарку, ЭКСПО Китай-Южная Азия, ЭКСПО Китай-Арабские страны, Международную выставку Западного Китая, Российско-Китайское ЭКСПО и Цяньхайский форум сотрудничества. Поддерживать использования местными властями и общественностью в странах, расположенных вдоль Шелкового пути, потенциала историко-культурного наследия «Одного пояса, одного пути». Совместно устраивая тематические мероприятия в сфере торгово-экономических и культурных обменов, проводить Международную (дуньхуанскую) культурную выставку Шелкового пути, а также международные фестивали кино и книжные выставки-ярмарки на тему Шелкового пути. Выступить с инициативой создания Международного форума высокого уровня «Один пояс, один путь».

VI. Тенденции повышения открытости регионов Китая

При создании «Одного пояса, одного пути» Китай будет в полной мере использовать сравнительные преимущества своих внутренних районов, проводить более активную и инициативную стратегию открытости, укреплять взаимодействие и сотрудничество между районами Восточного, Центрального и Западного Китая, всесторонне повышая уровень экономики открытого типа.

Северо-западные и северо-восточные районы. Используя уникальное расположение Синьцзян-Уйгурского автономного района в качестве важного «окна» открытости на запад и укрепляя сотрудничество со странами Центральной, Южной и Западной Азии, следует сформировать важные транспортные узлы, центры торговли и логистики, культуры,

образования и науки «Экономического пояса Шелкового пути», создать его центральное пространство. На основе преимуществ комплексной экономики и культуры провинций Шэньси и Ганьсу, а также гуманитарных и национальных преимуществ Нинся-Хуэйского автономного района и провинции Цинхай вывести на «новую высоту» реформ и открытости внутриконтинентального типа в Сиане. Ускорить открытость и развитие городов Ланьчжоу и Синин. Продвигать создание пилотной внутриконтинентальной экономической зоны открытости в Нинся-Хуэйском автономном районе. Формировать транспортные коридоры в страны Центральной, Южной и Западной Азии. Создавать торгово-логистические хабы, базы важных производств и гуманитарных обменов. Создавая важное «окно» **в северном направлении**, использовать преимущество географического положения автономного района Внутренняя Монголия, граничащего с Россией и Монголией. Совершенствовать железнодорожное сообщение между провинцией Хэйлуцзян и Россией, а также региональную железнодорожную сеть. Укреплять сотрудничество между провинциями Хэйлуцзян, Цилинь, Ляонин и российским Дальним Востоком в сфере комбинированных сухопутно-морских перевозок. Содействовать созданию евразийского высокоскоростного транспортного коридора Пекин-Москва.

Юго-западные районы. Используя уникальное географическое расположение Гуанси-Чжуанского автономного района, граничащего со странами АСЕАН, ускорить развитие экономического района залива Бакбо и экономического пояса рек Чжуцзян-Сицзян. Формировать международные транспортные коридоры в страны АСЕАН. Создавать новые стратегические точки опоры развития юго-западных и южных районов. Формировать важные стратегические пункты, органически связывающие «Морской Шелковый путь XXI века» и «Экономический пояс Шелкового пути». Используя преимущества географического положения провинции Юньнань, содействовать созданию международных транспортных путей с соседними странами. Добиваться новых результатов экономического сотрудничества в

регионе Большого Меконга. Создать центр проецирования «Одного пояса, одного пути» на Южную и Юго-Восточную Азию. Содействовать приграничной торговле и сотрудничеству в сфере туризма и культуры между Тибетом и Непалом.

Приморские районы и районы Гонконг, Макао и Тайвань. Используя преимущества мощной экономики, высокого уровня открытости и способности проецировать собственный рост вовне, которыми отличаются такие экономические районы, как дельты рек Янцзы и Чжуцзян, западный берег Тайваньского пролива и Бохайский залив, ускорить создание Китайской (шанхайской) экспериментальной зоны свободной торговли и поддержать создание в провинции Фуцзянь центра «Морского Шелкового пути». В полной мере используя зоны открытости и сотрудничества Цяньхай (Шэньчжэнь), Наньша (Гуанчжоу), Хэнцин (Чжухай), Пинтань (провинция Фуцзянь), углублять сотрудничество с Гонконгом, Макао и Тайванем. Создать зону Большого залива между провинцией Гуандун, Гонконгом и Макао. Способствовать созданию Чжэцзянской пилотной зоны развития морской экономики, Фуцзянской экспериментальной зоны «синей» экономики в Тайваньском проливе и Новой зоны архипелага Чжоушань. Активизировать развитие и открытость международного туристического острова Хайнань. Интенсифицировать строительство портовой инфраструктуры в таких прибрежных городах, как Шанхай, Тяньцзинь, Нинбо-Чжоушань, Гуанчжоу, Шэньчжэнь, Чжэньцзян, Шаньтоу, Циндао, Яньтай, Далянь, Фучжоу, Сямынь, Цюаньчжоу, Хайкоу и Санья. Повысить роль аэропортов Шанхая и Гуанчжоу в качестве международных авиационных хабов. Продвигать углубление реформ через дальнейшую открытость данных регионов. Привносить инновации в режимы и механизмы экономики открытого типа. Укреплять научно-техническую и инновационную составляющую. Формировать новые конкурентные преимущества, чтобы участвовать в международном сотрудничестве и возглавить его, став «передовым отрядом» и «основными силами» создания

«Одного пояса, одного пути» и, особенно, «Морского Шелкового пути XXI века». Задействовать уникальные преимущества зарубежных соотечественников, а также специальных административных районов Гонконг и Макао, обеспечив их активное участие и помощь в формировании «Одного пояса, одного пути». Надлежащим образом предусмотреть участие района Тайвань в формировании «Одного пояса, одного пути».

Внутриконтинентальные районы. Используя такие преимущества внутриконтинентальных регионов, как обширная территория, богатые человеческие ресурсы, сравнительно хорошая производственная база, опираясь на такие ключевые районы, как городская агломерация среднего течения реки Янцзы, агломерация Чэнду – Чунцин, агломерация Великой китайской равнины, агломерация Хух-Хото – Баотоу – Ордос – Юйлинь и агломерация Харбин – Чанчунь, продвигать региональное взаимодействие, сотрудничество и концентрированное развитие производства. Сделать Чунцин важной опорой развития и открытости Западного Китая, а также Чэнду, Чжэнчжоу, Ухань, Чаньшу, Наньчан, Хэфэй – «экономическими высотами» открытости внутренних районов. Ускорить продвижение сотрудничества районов верхнего и среднего течения реки Янцзы и субъектов Приволжского федерального округа Российской Федерации. Учредить координационный механизм по вопросам перевозок и таможенного оформления в рамках железнодорожного коридора Китая – Европа. Создать бренд «Поезд Китай – Европа» и транспортный коридор, который обеспечит сообщение между Китаем и зарубежьем, соединит Восток, Центр и Запад. Поддерживать строительство аэропортов и международных сухих портов в таких внутриконтинентальных городах, как Чжэнчжоу, Сиань. Укреплять сотрудничество в вопросах таможенного оформления между внутриконтинентальными и морскими, пограничными пропускными пунктами. Запустить экспериментальные пункты услуг электронной торговли в сфере трансграничной торговли. Оптимизировать размещение особых зон таможенного контроля. Усовершенствовать модели торговли

переработанными товарами. Углублять производственную кооперацию со странами вдоль Пути.

VII. Активные действия Китая

На протяжении более одного года Правительство Китая активно продвигает создание «Одного пояса, одного пути», укрепляет диалог и консультации со странами, расположенными вдоль Шелкового пути, развивает практическое сотрудничество с ними; предпринимает ряд политических мер, активно пользуется первыми результатами.

Направление и содействие на высоком уровне. Председатель Си Цзиньпин, Премьер Госсовета Ли Кэцян и другие высокие государственные руководители посетили более 20 стран и приняли участие в Диалоге по партнерству и взаимосвязанности и 6-й Министерской конференции Форума Китай – Арабские страны, провели многократные встречи с главами государств и правительств, посвященные вопросам двусторонних отношений и регионального развития, подробно разъяснили глубокое содержание и позитивное значение «Одного пояса, одного пути» и добились широкого взаимопонимания с партнерами в отношении его совместного создания.

Подписание рамочных соглашений о сотрудничестве. С частью стран подписаны меморандумы о сотрудничестве в совместном создании «Одного пояса, одного пути». С некоторыми соседними странами заключены меморандумы о региональном или приграничном сотрудничестве, а также планы средне- и долгосрочного развития торгово-экономического сотрудничества. Изучается возможность разработки с некоторыми близлежащими странами программ регионального сотрудничества.

Содействие проектной деятельности. Укрепляя диалог и консультации со странами, расположенными вдоль Шелкового пути, активно содействовать приоритетным проектам сотрудничества в области взаимосвязанности инфраструктуры, инвестиций в производство, разработки ресурсов, торгово-экономического и финансового сотрудничества, гуманитарных обменов,

охраны окружающей среды, морского сотрудничества, для реализации которых уже созрели условия.

Совершенствование политических мер. Осуществляя централизованное планирование всех внутренних ресурсов, Правительство Китая наращивает политическую поддержку. Содействует учреждению Азиатского банка инфраструктурных инвестиций, запускает работу «Фонда Шелкового пути», укрепляет инвестиционные возможности Фонда экономического сотрудничества Китай – Евразия. Содействует клиринговым организациям, обслуживающим банковские карты, в проведении трансграничных клиринговых операций и платежным организациям в осуществлении трансграничных платежных операций. Активно содействует упрощению торгово-инвестиционных процедур, реформе региональной интеграции таможенного оформления.

Предоставление площадок для диалога. Все районы Китая успешно провели серию международных саммитов, форумов, конференций и выставок на тему «Один пояс, один путь», которые сыграли важную роль в укреплении взаимопонимания, достижении договоренностей и углублении сотрудничества.

VIII. Совместное формирование прекрасного будущего

Совместное создание «Одного пояса, одного пути» – это инициатива Китая, которая одновременно является общим чаянием Китая и стран, расположенных вдоль Шелкового пути. Находясь в начале нового этапа, Китай готов вместе со странами, расположенными вдоль Шелкового пути, использовать совместное создание «Одного пояса, одного пути» в качестве возможности, чтобы на основе равноправных консультаций, учета интересов и пожеланий всех сторон рука об руку стремиться к «большей открытости», «большим обменам» и «большей интеграции», которые характеризовались бы расширенным охватом, повышенным уровнем и большей глубиной. Создание «Одного пояса, одного пути» является открытым и инклюзивным

проектом, в рамках которого приветствуется активное участие всех стран мира и международных, региональных организаций.

В основе совместного создания «Одного пояса, одного пути» лежит координация целей и диалог по вопросам политических мер. Концепция характеризуется отсутствием стремления к непреременной унификации, значительной гибкостью и эластичностью, что позволяет говорить о ней как о многоукладном и открытом процессе сотрудничества. Китай намерен вместе со странами, расположенными вдоль Шелкового пути, непрерывно наполнять и совершенствовать содержание и методы сотрудничества в рамках «Одного пояса, одного пути», совместно вырабатывать графики, дорожные карты, активно состыковывать планы развития и регионального сотрудничества стран, расположенных вдоль Шелкового пути.

Китай намерен совместно со странами, расположенными вдоль Шелкового пути, в рамках имеющихся двусторонних и многосторонних, а также региональных и субрегиональных механизмов сотрудничества, через совместные исследования, форумы и выставки, подготовку кадров, обмена и визиты способствовать дальнейшему пониманию и признанию содержания, целей и задач совместного создания «Одного пояса, одного пути».

Китай готов вместе со странами, расположенными вдоль Шелкового пути, последовательно продвигать реализацию пилотных проектов, совместно определить проекты, в которых были бы учтены двусторонние и многосторонние интересы, скорейшим образом начать реализацию проектов, которые получили одобрение всех сторон и для которых созрели все условия, с тем, чтобы они как можно раньше «расцвели и принесли плоды».

«Один пояс, один путь» – это путь взаимного уважения и взаимного доверия, путь сотрудничества и обоюдного выигрыша, путь взаимного обогащения цивилизаций. Стоит лишь всем странам вдоль пути единодушно сотрудничать и двигаться навстречу друг другу, как им обязательно удастся вписать в историю новую главу создания «Экономического пояса Шелкового пути» и «Морского Шелкового пути XXI века», что позволит народам стран,

расположенных вдоль Шелкового пути, совместно воспользоваться результатами создания «Одного пояса, одного пути».

i

i