

## **ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ В НАЧАЛЬНЫЙ ПЕРИОД СУЩЕСТВОВАНИЯ КНР (1949-1954 гг.) (ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ) \***

**Аннотация:** Статья посвящена исследованию особенностей организации и деятельности высших органов государственной власти и управления Китайской Народной Республики «доконституционного» периода. После прихода Коммунистической партии Китая к власти начался процесс становления новой китайской государственности. На (пленарной) сессии Народно-политического консультативного совета Китая (НПКСК), прошедшей в конце сентября 1949 г., были приняты три важных правовых документа, заложивших основу системы органов государственной власти и выступивших в качестве «неписанной» китайской конституции. Сессия НПКСК сыграла роль учредительного собрания и временно исполняла функции Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП).

На смену сессии НПКСК пришел Центральный народный правительственный совет (ЦНПС), который в своем составе образовал Государственный административный совет (ГАС), Народно-революционный военный совет (НРВС), Верховный народный суд (ВНС) и Верховную народную прокуратуру (ВНП). Своим организационно-правовым статусом ЦНПС отрицал существование в КНР разделения властей, системы сдержек и противовесов. В лице ЦНПС оказались соединены как законодательные, так и исполнительные, судебные, надзорные функции, он руководил и вооруженными силами. Новый «мегаорган» не был подотчетен кому бы то ни было и возглавлялся одним лицом – председателем Центрального народного правительства (ЦНП).

Вся система органов государственной власти и управления в «доконституционный» период находилась в подчинении ЦНПС, а по-существу – председателя ЦНП, которым был избран Мао Цзэдун. Кроме этого, Мао с 1945 г. являлся Председателем ЦК КПК, а 1 октября 1949 г. был также избран председателем НРВС, 9 октября – председателем Всекитайского комитета НПКСК. В результате произошедших изменений, Мао Цзэдун единолично возглавил партийную, государственную, военную, консультативную ветви власти, которые находились под его контролем на протяжении долгого периода. Таким образом, идея коллективного (соборного) управления государством не была реализована и Китай в очередной раз превратился в государство с авторитарной формой правления, в «социалистическую монархию». Принятая в 1954 г. первая Конституция КНР хотя и внесла существенные изменения в организационную структуру системы органов государственной власти и управления, однако укрепившийся к этому времени авторитаризм продолжил свое существование. К идеи возможного коллективного правления китайские власти возвратились лишь после смерти Мао, однако в настоящее время КНР переживает схожий с исследуемым историческим периодом процесс укрепления уже «нового авторитаризма».

**Ключевые слова:** Китай, Мао Цзэдун, государственный строй, органы власти, китайская специфика, конституция, авторитаризм, разделение властей

**Автор:** Трощинский Павел Владимирович, кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник Института Дальнего Востока РАН. E-mail: [troshe@mail.ru](mailto:troshe@mail.ru)

---

\* Статья выполнена в рамках научно-исследовательской работы по теме «Политические и социокультурные процессы в современном Китае» (0194-2014-0066).  
[и перевод на английский язык](#)

## **SUPREME PUBLIC CONTROL AND ADMINISTRATION AUTHOTITIES DURING INITIAL PERIOD OF PRC's EXISTENCE (1949-1954) (HISTORICAL LEGAL ASPECT)**

**Abstract:** The article is devoted to the study of the features of organization and supreme public control and administration authorities' activity of People's Republic of China of the "pre-constitutional" period. The process of a new nation-building began after the Communist Party of China came to power. Three important legal instruments that laid the foundation of the public authorities system and acted as the "unwritten" Chinese Constitution were adopted at the (plenary) session of the Chinese People's Political Consultative Conference (CPPCC) at the end of September 1949. The CPPCC session played the role of constituent assembly and temporally acted as the National People's Congress (NPC).

The session of the CPPCC was replaced by the Central People's Government Council (CPGC), which was composed of the Government Administration Council (GAC), the People's Revolutionary Military Commission (PRMC), the Supreme People's Court (SPC) and the Supreme People's Procuratorate (SPP). CPPCC disclaimed existence of separation of powers, check-and-balance system in the PRC by its organizational legal status. In CPGC which led the armed forces, were connected legislative and executive, judicial and supervisory responsibilities. A new "mega-authority" made a report nobody and were chaired by one person - Chairman of the Central People's Government (CPG).

The all system of public authorities and administration during the "pre-constitutional" period was subordinate to the CPGC, essentially to the Chairman of the CPG, who was elected Mao Zedong. Besides, Mao had been the Chairman of the Central Committee of the Communist Party of China since 1945 and he had been elected the Chairman of The National Committee of the Chinese People's Political Consultative Conference on October 1, 1949. As a result of these changes Mao Zedong single-handedly headed the party, state, military and consultative branches of government, which were under his control for a long period. Thus, the idea of collective (conciliar) government has not been implemented and China has once again become a state with an authoritarian form of government, a "socialist monarchy". Despite adopted the first Constitution of the PRC in 1954 which made significant changes in the organizational structure of the public authorities system and administration, the authoritarianism that had strengthened by that time continued to exist. The Chinese authorities came to the possibility of a collective government only after Mao's death. However, now the PRC is experiencing the consolidation process of "a new authoritarianism" is similar to the studied historical period.

**Keywords:** China, Mao Zedong, state system, authorities, Chinese specifics, constitution, authoritarianism, separation of powers

**Author:** Troshchinskiy Pavel V. PhD (Law), Leading Research Fellow, Institute of Far Eastern Studies of the Russian Academy of Sciences (IFES RAS) (Moscow). E-mail: [troshc@mail.ru](mailto:troshc@mail.ru)

В 2019 г. Китайская Народная Республика отмечает 70-летний юбилей своего образования. С начала зарождения новой китайской государственности и до настоящего времени отечественная наука испытывает повышенный интерес к происходящим в КНР процессам, при этом особое место занимают исследования ее государственного строя.

Система органов государственной власти и управления, созданная в КНР, на первый взгляд, чрезвычайно схожа с существовавшей в то время в СССР. Известно, что решающее влияние на выбор модели государственного управления руководителями китайского государства оказали советские специалисты, а сама республика конструировалась по советскому типу. Профессор Л.М. Гудошников по этому поводу писал: «изучение организации и деятельности высших органов государственной власти и государственного управления Китайской Народной Республики прежде всего приводит к выводу о единстве их сущности с аналогичными органами государства в Советском Союзе и других социалистических странах» [1, с. 128]<sup>1</sup>.

*Следует различать:* [1, с. 128] – для библиографического списка с указанием страницы; сноска – для комментариев, если такие необходимы для автора.

Однако более детальное изучение законодательных (представительных), исполнительных, судебных и иных органов нового Китая<sup>2</sup> позволяет сделать вывод о том, что в процессе их создания учитывались не только опыт «старшего брата» (СССР), но и «китайская специфика», что привело к появлению уникальной модели государственного строя, отличающейся как от стран капиталистического лагеря, так и от стран «развитого социализма». Не случайным является попытка лидеров социалистического Китая, после его образования в 1949 г., сочетать марксизм-ленинизм с китайской действительностью. Иными словами: учет национальных особенностей страны в политической практике [2, с. 36].

.....

.....[5]

.....[6]

.....

.....

### Библиографический список

1. Воеводин Л.Д. Государственный строй Китайской Народной Республики. М.: Государственное издательство юридической литературы, 1956.
2. Гудошников Л.М. Высшие органы государственной власти и государственного управления Китайской Народной Республики. М.: Издательство Академии Наук СССР, 1960.
- ....
5. Синь Чжунго фачжи цзяньшэ юй фасюе фачжань 60 нянь (60 лет построению верховенства права и развитию юридической науки нового Китая). Под ред. Ли Линя. Пекин: Шэхуэй кэсюе вэньсянь чубаньшэ, 2010.
6. Чжунго фачжи 60 нянь (60 лет законодательной системе Китая) (1949-2009). Под ред. Чжан Цзиньфаня. Сиань: Шаньсинское народное издательство, 2009.

### References

1. Voyevodin L.D. Gosudarstvennyy stroy Kitayskoy Narodnoy Respubliki [State system of the People's Republic of China]. Moscow, 1956.
2. Gudoshnikov L.M. Vysshiye organy gosudarstvennoy vlasti i gosudarstvennogo upravleniya Kitayskoy Narodnoy Respubliki [The supreme bodies of state power and government of the People's Republic of China]. Moscow, 1960.
- ....
5. Xin Zhongguo fazhi jianshe yu faxue fazhan 60 nian [The 60th anniversary of Rule of Law and Legal Studies in New China]. Pod red. Li Lin. Beijing, 2010.
6. Zhongguo fazhi 60 nian (1949-2009) [60 years of Chinese legal system]. Pod red. Zhang Jinfan. Xi'an, 2009.

---

<sup>1</sup> Такого мнения придерживаются и многие китайские ученые.

<sup>2</sup> Например, председатель КНР.