

На правах рукописи

БАДУЕВ Борис Вячеславович

**ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
ЯПОНИИ**

Специальность 08.00.14 – Мировая экономика

**Автореферат
диссертации на соискание учёной степени
кандидата экономических наук**

Москва – 2007

Работа выполнена в Институте Дальнего Востока Российской академии наук

Научные руководители:

доктор экономических наук

Бони Людмила Дмитриевна

кандидат исторических наук

Павлятенко Виктор Николаевич

Официальные оппоненты:

доктор экономических наук, профессор

Тимонина Ирина Львовна

кандидат экономических наук

Федоровский Александр Николаевич

Ведущая организация – Институт востоковедения РАН

Защита состоится «_____» мая 2007 г. в _____ часов на заседании диссертационного совета Д 002.217.01 при Институте Дальнего Востока РАН по адресу: 117997, Москва, ГСП-7, Нахимовский проспект, д.32

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Института Дальнего Востока РАН.

Автореферат разослан «_____» апреля 2007 г.

Учёный секретарь
диссертационного совета
кандидат экономических наук



Чуванкова В.В.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования обусловливается первостепенной значимостью проблемы продовольственной безопасности изучаемой страны, как важной составляющей национальной безопасности, решаемой государством в неблагоприятных условиях дефицита природных ресурсов (прежде всего земли) и ограниченности производственного потенциала, когда опора на импорт является важнейшим фактором сбалансирования общественного спроса и предложения продовольствия как количественно, так и по ассортименту. Серьезная зависимость Японии от мирового рынка в обеспечении недостающих видов продовольствия (коэффициент самообеспеченности продовольствием – 40% - самый низкий в мире) и энергетических ресурсов, необходимых для сельскохозяйственного производства и для ряда отраслей промышленности, обслуживающих АПК, делает страну уязвимой перед лицом конъюнктуры и возможных непредвиденных экономических и политических ситуаций, складывающихся на зарубежных рынках. Отсюда – решающее значение, которое японское правительство придает политике, направленной на достижение целей продовольственной и национальной безопасности.

Успешно решив проблемы восстановления и развития национальной экономики, в том числе сельского хозяйства, после поражения во второй мировой войне, Япония превратилась в одну из ведущих экономических держав мира. Благодаря глубоким системным и структурным реформам в аграрном секторе в 50–60-е гг. XX века удалось добиться высокого уровня самообеспечения продовольствием за счет отечественного производства при остром дефиците земельных ресурсов. Важным компонентом регулирования продовольственного обеспечения выступала политика аграрного протекционизма. Государственное регулирование охватывало все звенья движения продовольствия – от стимулирования производства, субсидирования закупок зерна и другой продукции до защиты отечественного производителя в условиях жесткой международной конкуренции.

Однако стабильный рост общественного спроса на продовольствие по мере бурного экономического развития, увеличения численности населения и возрастания доходов всё больше выходил за ограниченные пределы ресурсного потенциала, опережая предложение. Импорт становится неотъемлемой составной частью продовольственного баланса

страны. В новых условиях все более актуальной становится роль политики государственного регулирования производства и закупок продовольствия и, соответственно, исследование этой роли.

Вместе с тем, в последние два десятилетия XX века Япония столкнулась с новыми серьезными проблемами и вызовами, сдерживающими рост сельскохозяйственного производства, связанными со спецификой экономической системы аграрного сектора и другими факторами. Сохранение мелких и мельчайших семейных фермерских хозяйств как основных производителей товарного продовольствия, с их высокими издержками производства привело к падению эффективности и снижению темпов роста производства. Продолжающееся сокращение обрабатываемых площадей усугубляет положение. В условиях политики государственного протекционизма, создавшей условия "тепличного" рынка и консервирующей эти мелкокрестьянские формы хозяйства, отсутствует возможность углубления их дифференциации и формирования хозяйств крупных масштабов как основы роста производительности труда, повышения эффективности производства, конкурентоспособности хозяйств. Устойчивый характер приобрела тенденция снижения темпов роста и объема ВВП, создаваемого в сельском хозяйстве, несмотря на все большее возрастание уровня энерговооруженности агросферы. Совокупность указанных и других факторов диктуют японскому правительству необходимость уделять приоритетное внимание продовольственному фактору национальной безопасности. В этой связи представляется весьма *актуальной* предпринимаемая в диссертации попытка выявить и проанализировать пути решения Японией проблемы продовольственной безопасности в условиях воздействия современных объективных и субъективных факторов на региональной и глобальной арене.

Практическая значимость темы диссертации связана также с рассмотрением перспектив развития взаимного экономического сотрудничества России и Японии, которые могут вполне успешно и заинтересованно реализовывать взаимодействие в сфере торговли высококачественными продуктами морского промысла. Россия, обеспечивая японский рынок значительной долей необходимой ему рыбопродукции, также преследует свои цели осуществления рыболовной политики и развития собственного рыбопромышленного комплекса, который является одной из основ экономики российского Дальнего Востока.

Объектом исследования диссертации является комплексная проблема национальной продовольственной безопасности Японии, включающая в себя внутренние и внешние факторы.

Предметом исследования является специфика производства и потребления основных видов продовольствия в Японии, импорта продовольствия как средства обеспечения физического доступа к продовольствию и необходимого уровня потребления, а также проблемы и эффективность механизмов государственного регулирования аграрного сектора и рыбопромышленного комплекса страны.

Цели и задачи исследования. Целью диссертационного исследования является оценка ситуации в области обеспечения продовольственной безопасности Японии, проведение комплексного анализа современного производства и потребления продовольствия, основных особенностей, тенденций и проблем его общественного спроса и предложения, а также импорта продовольствия в Японии. Достижение указанной цели предопределило постановку и решение следующих задач:

- оценить продовольственную безопасность Японии с применением современных терминологических и методологических подходов к исследованию проблематики продовольственного обеспечения; на основе сопоставления и сравнительного анализа выявить особенности, характеризующие специфику продовольственного обеспечения страны;

- рассмотреть современную ситуацию в аграрном и рыбопромышленном комплексе страны и возможности роста производства продовольствия в будущем;

- определить перспективы и тенденции развития потребностей населения страны в продовольствии, выявить вектор изменения структуры продовольственного баланса Японии в перспективе;

- выявить специфику и оценить место импорта в обеспечении продовольственного баланса страны;

- раскрыть смысл, значение и эффективность государственной политики в решении проблемы продовольственного обеспечения страны.

Степень научной разработанности проблемы. Разные аспекты проблемы продовольственного обеспечения, так или иначе, рассматривались в российской и зарубежной научной литературе. В последние годы проблематике рынка продовольствия и продовольственной безопасности как в России, так и за рубежом начинают уделять значительное внимание. Тем не менее, работ, посвященных системному анализу продовольственной безопасности, не так много. Что касается Японии, то

практически ни в российской, ни в зарубежной литературе не встречаются исследования, которые комплексно раскрывали бы все аспекты данного вопроса.

Необходимо отметить, что ряд известных российских японоведов – Я.А. Певзнер, В.Б. Рамзес, В.А. Попов, И.Л. Тимонина, И.П. Лебедева, Э.В. Молодякова, Е.Л. Леонтьева, Ю.С. Столяров уделили значительное внимание изучению проблематики различных аспектов социально-экономического развития Японии, в частности, вопросов уровня и качества жизни населения, личного потребления, внешней торговли и т.д.

Отдельные аспекты продовольственной проблемы и проблемы продовольственной безопасности Японии были отражены в работах учёных-востоковедов таких, как С.Б. Маркарьян, В.Н. Павлятенко, В.Г. Растянников. Однако исследования в данной области было бы полезным продолжить с целью более глубокого изучения всей специфики комплексного подхода к проблеме продовольственной безопасности, как важной составляющей национальной безопасности Японии, в условиях усиливающейся глобализации. Продовольственная безопасность Японии пока не стала темой для отдельной монографии отечественных специалистов. Таким образом, выбор темы представленного исследования обусловили относительно невысокая степень научной разработанности, её очевидная актуальность, практическая значимость для Российской Федерации.

Настоящая работа представляет собой попытку системного анализа проблемы продовольственной безопасности Японии, что позволяет в определенной мере заполнить пробел в изучении этого важного сегмента экономики страны.

В основу методологии исследования положены теоретические разработки японских, российских и американских учёных, тезис о взаимосвязи производства, обмена и потребления, системный многофакторный анализ ситуации в области производства и потребления продовольствия в Японии. Автор руководствуется в своей работе принципами научной объективности, неразрывной взаимосвязи различных аспектов социально-экономического развития и материально-технических факторов. Метод сравнения как эмпирический метод использовался автором для сопоставления различных статистических показателей, политических и экономических подходов Японии к решению проблемы продовольственного обеспечения. Широко использовался метод анализа и синтеза, что позволило автору, исходя из разрозненных данных, выявлять общее

и, наоборот, имея информацию общего характера, выявлять отдельные важные детали, что способствовало получению новых результатов.

В процессе выработки собственного подхода к исследуемой теме автор опирался на труды российских ученых и экономистов по проблемам продовольствия, в частности, на работы В.С. Балабанова, Л.Д. Бони, Е.Н. Борисенко, Н.М. Брагиной, Е.В. Бубенцова, Л.А. Волковой, А.Г. Зельднера, А.А. Колесняк, И.Н. Коркунова, В.П. Курбатова, Н.К. Куцобиной, В.И. Назаренко, И.Н. Наумова, Л.С. Ревенко, Е.В. Серовой, Л.С. Чешинского, Е.С. Шершнева. Большим методологическим подспорьем для диссертанта стали коллективные труды Института Дальнего Востока, Института Востоковедения, Института Мировой Экономики и Международных Отношений, Института проблем глобализации и других учреждений РАН.

Исследования японских ученых и экспертов, посвященные анализу специфики японского подхода к исследуемой проблеме, занимают особое место. К ним относятся работы Удагава Такетоси (Udagawa Taketoshi), Канаи Митио (Kanaï Michio), Масаки Сакаи (Masaki Sakai), Кэйджи Ога (Keiji Ohga), Сабуро Ямада (Saburo Yamada), Томоёси Накаджима (Tomoyoshi Nakajima).

При проведении научного анализа автор стремился в той или иной форме учитывать точку зрения по вопросам, включённым в круг данного исследования, американских исследователей, работающих в сфере продовольственных, демографических и др. проблем – L. Brown, D. Pimentel, P. Hazell, H. Kane.

Источниковедческая база диссертации представлена официальными документами, докладами и статистическими сборниками основных международных организаций (ООН, ОЭСР, ВТО, МВФ, Всемирного Банка, Азиатского банка развития и др.), Министерства финансов, Министерства сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства, Министерства экономики, торговли и промышленности, МИДа Японии, Организации содействия развитию торговли со странами Восточной Европы и бывшего СССР (РОТОБО), а также статистическими и аналитическими материалами соответствующих учреждений других индустриально развитых стран.

Для освещения изучаемых проблем автор использовал статьи и выступления, публикуемые в периодической печати и специализированных изданиях, а также информацию с электронных носителей – сооб-

щения информационных агентств и содержимое соответствующих сайтов в Интернете.

Научная новизна. Продовольственная безопасность Японии рассматривается в данной работе как *комплексная проблема*, которая включает в себя производство продовольствия, потребности и спрос на продовольствие как производные от численности и уровня жизни населения, импорт продовольствия как важнейший фактор обеспечения необходимого уровня потребления, а также государственное регулирование и долгосрочную стратегию развития агропродовольственного сектора, опирающуюся на учёт взаимодействия указанных факторов. Предлагаемая диссертация представляет собой первую в российском японоведении попытку системного исследования проблемы продовольственной безопасности Японии. В работе:

- выявлено воздействие глобализации мировой экономики на аграрный сектор и баланс продовольственного спроса и предложения в стране, проявившееся в крупных изменениях в структуре потребления и системе производства продовольствия. Представлены и исследованы основные факторы, тенденции и проблемы современного производства продовольствия в стране в новых условиях. Вопросы сельскохозяйственного и рыбопромышленного развития Японии рассматриваются, прежде всего, как основные источники формирования продовольственного фонда страны;

- проведён анализ политики государственного регулирования продовольственного сектора Японии (от политики цен на сельскохозяйственную продукцию до импортных тарифов), показана ее решающая роль в развитии отечественного сельского хозяйства и обеспечении продовольственного баланса страны. Учитывая скудную ресурсную базу и множество ограничивающих факторов, государственное регулирование аграрного сектора рассматривается как ключевой фактор в решении вопросов продовольственного снабжения;

- детально исследован внешний аспект продовольственной проблемы Японии, прослежена динамика географической и товарной структуры продовольственного импорта, как важнейшего фактора обеспечения необходимого уровня продовольственного потребления в стране. Показано, что специфика островного положения, меняющаяся конъюнктура мирового рынка, ограниченный круг поставщиков повышают степень уязвимости страны в обеспечении потребностей в продовольствии,

прослеживается политика обеспечения стабильности продовольственного импорта;

- проанализирована стратегия и тактика Японии в ВТО, влияние на продовольственный сектор страны. Обозначено определенное противоречие между подходом государства к решению проблемы национальной продовольственной безопасности и обязательствами, вытекающими из участия в ВТО;

- в работе доказывается взаимозависимость энергетической и продовольственной безопасности Японии. Рассматривается экономический аспект влияния ограниченности энергоресурсов на уровень производства продовольствия;

- установлено, что усилия правительства Японии, направленные на поддержку и защиту отечественного сельскохозяйственного производства - и тем самым на повышение уровня продовольственной безопасности страны - в условиях усилившейся глобализации и либерализации рынка в определенной мере начинают играть сдерживающую роль в повышении эффективности и конкурентоспособности аграрного сектора. Этим во многом объясняется принятие новой аграрной политики, ускорение структурных реформ в агросфере, совершенствования политики протекционизма и законодательной базы, политики импорта продовольствия в последние годы.

Основные положения работы, выносимые на защиту:

1. Современный этап развития человечества характеризуется быстрым ростом народонаселения планеты и ограниченностью ресурсов, прежде всего, продовольственных и топливных. Япония, как страна с большой численностью и высокой плотностью населения, не может не учитывать ситуацию, складывающуюся на международных рынках продовольствия.

2. Особенностью продовольственного положения Японии на современном этапе является наличие диспропорции между продовольственными потребностями населения и производственным потенциалом страны. Уровень продовольственного самообеспечения Японии является самым низким среди аналогичных показателей индустриально развитых стран. Указанная специфика привела к формированию сильной политики аграрного протекционизма, с одной стороны, с другой - к гибкой и эффективной политике внешней торговли сельскохозяйственной

продукцией и продукцией моря. Оба эти направления политики оказываются тесно взаимосвязанными.

3. Поскольку большую (больше половины) часть своих продовольственных потребностей Япония покрывает за счёт импортных поставок, такая серьезная опора на импорт делает её уязвимой в плане экономической и политической независимости. В этих условиях решение проблемы продовольственной безопасности становится важной составляющей национальной безопасности страны в целом.

4. Несмотря на то, что экономика Японии уже глубоко интегрирована в трансграничные экономические связи, правительство страны всячески «оберегает» внутренний рынок продовольствия. Хотя либерализация внутреннего рынка является одним из главных условий членства страны в ВТО, Японии удается сдерживать процесс либерализации рынка сельхозпродукции (и соответственно сохранять высокие тарифные пошлины), лишь постепенно, поэтапно, медленно отпуская цены только на те виды продукции, которые способны выстоять в жесткой конкуренции мирового рынка. Защита внутреннего сельскохозяйственного рынка от внешней конкуренции – главное условие, обеспечивающее развитие отечественной базы продовольственного снабжения.

5. Государство, хотя и с некоторым запозданием, начало проводить в жизнь активную политику в области повышения самообеспеченности страны продовольствием. Приняты новые и усовершенствованы старые законы, регулирующие сферу производства продовольствия, а также политику внешней торговли и международного сотрудничества.

Практическая значимость. Результаты диссертационного исследования могут быть полезными для комплексной оценки экономической стратегии Японии и форм и путей обеспечения ее комплексной безопасности в целом. Такие оценки необходимы с точки зрения наличия конкретных перспектив развития взаимного экономического сотрудничества между Россией и Японией, которые могут вполне успешно и заинтересованно реализовывать взаимодействие в сфере торговли высококачественными продуктами морского промысла. Поскольку модернизация российского дальневосточного рыбопромышленного комплекса в контексте государственных программ развития Дальнего Востока является одной из приоритетных задач, результаты диссертационного исследования могут быть полезными при выработке стратегии и тактики формирования российско-японских торгово-экономических отношений в целом. Положения и выводы диссертации могут найти практическое

применение в работе ведомств, ответственных за планирование внешней и внешнеэкономической политики России, в академических исследованиях проблем устойчивого развития Японии, а также в учебном процессе в ВУЗах, готовящих специалистов-востоковедов, при подготовке лекционных курсов по проблемам экономического развития Японии и разработке новых курсов профильных высших учебных заведений.

Апробация работы. Основные положения и выводы диссертации нашли отражение в научных сообщениях автора на международной конференции по современным глобальным проблемам человечества (г. Дубна, 2004 г.), в коллективных сборниках статей Центра исследований Японии ИДВ РАН, опубликованы в периодических изданиях – в журнале «Проблемы Дальнего Востока» и сборнике «Актуальные проблемы современной Японии».

Структура диссертации определена вышеперечисленными основными положениями и подчинена решению конкретных задач, определяется логикой предложенного автором теоретико-методологического подхода к разработке темы. Работа состоит из введения, четырёх глав, заключения, библиографии и приложения.

Введение.

Глава 1. Обеспечение продовольственной безопасности Японии и глобальная продовольственная безопасность.

1.1. Понятие и сущность продовольственной безопасности.

1.2. Продовольственная безопасность как составляющая комплексной национальной безопасности Японии.

Глава 2. Производство продовольствия в Японии.

2.1. Производство основных видов сельскохозяйственной продукции, как основа формирования продовольственного фонда.

2.2. Условия и факторы производства сельскохозяйственной продукции.

2.3. Рыбное хозяйство Японии и производство продукции рыбопромышленного комплекса.

2.3.1. Организация управления рыбным хозяйством и общее состояние отрасли.

2.3.2. Биоресурсная база японского рыболовства и производство рыбопродукции.

Глава 3. Потребление и спрос на продовольственную продукцию в Японии. Государственное регулирование аграрно-промышленного комплекса.

3.1. Уровень жизни и продовольственные потребности населения.

3.2. Продовольственный баланс Японии.

3.3. Государственное регулирование аграрно-промышленного сектора и проблемы его развития.

Глава 4. Внешний аспект обеспечения продовольственной безопасности Японии. Внешнеэкономические связи Японии.

4.1. Импорт продовольствия и энергоресурсов как решающий фактор обеспечения необходимого уровня продовольственного потребления в Японии.

4.2. Политика аграрного протекционизма Японии и ВТО.

4.3. Российско-японские торгово-экономические отношения в свете проблемы продовольственной безопасности Японии. Перспективы двусторонних отношений в сфере рыболовства.

Заключение.

Библиографический список использованной литературы.

Приложение.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во *введении* обосновывается актуальность рассматриваемой проблемы, определяются цели и задачи исследования, характеризуется теоретическая и методологическая база диссертации, раскрывается её научная новизна.

В *первой главе* содержится обоснование теоретико-методологического подхода к рассмотрению тематики продовольственного обеспечения, вводятся основные понятия, которые будут использованы в работе. Проанализированы этапы становления и развития теории продовольственной безопасности. Здесь же рассматриваются обстановка и проблемы обеспечения глобального продовольственного потребления и определено место национальной продовольственной безопасности в стратегии обеспечения комплексной безопасности Японии.

Анализ различных определений понятия «продовольственной безопасности» позволяет автору выявить одно общее определение: продовольственная безопасность государства – это его обеспеченность собственным продовольствием, как в стратегических целях, так и для реали-

зации наиглавнейшего права человека на жизнь, на достойное поддержание его физического существования. Проблема продовольственной безопасности Японии носит комплексный характер и включает в себя вопросы, связанные с производством продовольствия, потреблением продуктов питания, возможностями импорта и государственной политики в продовольственном вопросе.

В данной главе показана суть продовольственной стратегии Японии как неотъемлемой составляющей экономической и комплексной безопасности страны. Под экономической безопасностью Японии – в силу бедности ее природными ресурсами – понимается, прежде всего, обеспечение бесперебойными поставками сырья, топлива и продовольствия (включая импортные). При этом на протяжении всего послевоенного периода и по сей день торгово-экономическое и научно-техническое сотрудничество с другими государствами развивается в интересах обеспечения страны сырьём и продовольствием, а также завоевания зарубежных рынков сбыта для своей продукции. Однако, структура японской экономики такова, что как минимум в ближайшей и среднесрочной перспективе проблема продовольственного обеспечения страны сохранит свою остроту. Уже в течение многих лет в структуре импорта Японии немалую часть стабильно занимает продовольственная статья. Уровень продовольственного самообеспечения Японии, составлявший не менее 80% в 60-х гг. XX века, сегодня находится на уровне 40%, что является самым низким показателем среди индустриально развитых стран. Соответственно большая часть потребляемого в стране продовольствия приходится на импорт. В условиях необходимости импорта продовольствия ситуация на мировом продовольственном рынке, а точнее говоря, её стабильность, крайне важна для Японии, так как она не могла и не может ставить себе целью обеспечение продовольственной безопасности в отрыве от мирохозяйственных связей, торгово-экономического сотрудничества. Таким образом, главной задачей в решении проблемы продовольствия для руководства страны является поиск оптимального баланса между полным самообеспечением и полной ориентацией на импорт продовольствия.

Во *второй главе* выявляются основные характеристики состояния и тенденции развития сельского хозяйства и рыболовства Японии на современном этапе. Главным содержанием этого раздела является анализ производства продовольствия в стране и рассмотрение основных факто-

ров, влияющих на него, таких, как земельные и трудовые ресурсы, технологические сельскохозяйственные средства производства.

Одной из характерных особенностей сельского хозяйства Японии, во многом определяющей специфику аграрной экономики, является ограниченность земельной площади, пригодной для ведения земледелия и животноводства. Сельскохозяйственные земли составляют не больше 12,5% всей площади страны, на душу населения приходится 0,134 га пахотной земли. Вместе с тем, по уровню химизации и механизации сельского хозяйства Япония сегодня занимает одно из ведущих мест в мире, количество применяемых минеральных удобрений на единицу пашни и сельскохозяйственной техники в Японии превышает аналогичный уровень США и некоторых других развитых стран. Внедрение современных агротехнологий, селекции семян, высокий уровень энерговооруженности и широкое применение удобрений и ядохимикатов, использование ирригации позволили создать интенсивное земледелие, поднять урожайность многих культур до мирового уровня.

Земледелие имеет жизненно важное значение для страны и отличается четко выраженной продовольственной направленностью, обеспечивая до половины потребления риса и 50–90% овощей и мясомолочной продукции. Главной сельскохозяйственной культурой по-прежнему является рис, занимающий около 55% всех возделываемых земель. Почти вся соя, большая часть пшеницы и подавляющая часть технических культур импортируются. Под влиянием меняющегося спроса идет изменение структуры сельскохозяйственного производства в направлении повышения удельного веса животноводства, особенно свиноводства и птицеводства, а в земледелии – повышение удельного веса овощеводства и садоводства, в первую очередь, за счёт уменьшения производства риса.

Животноводство является наиболее быстро развивающейся отраслью сельского хозяйства, преимущественно за счет свиноводства и птицеводства. Что касается крупного рогатого скота, то рост его поголовья происходит за счёт молочного скота. И, тем не менее, самообеспеченность Японии молочными продуктами составляет сегодня не больше 70%, а по мясу в целом – 53%. Из-за нехватки земель под пастбища Япония не в состоянии поднять поголовье скота до уровня, способного полностью обеспечить потребности внутреннего рынка в говядине и молочных продуктах. Нехватка обрабатываемых земель и возникающая в связи с этим проблема производства кормов – одна из основных про-

блем, сдерживающих развитие животноводства в стране. За период 1980 – 2004 гг. прирост в производстве кормов для молочного и мясного скота составил 40% и 48% соответственно. Однако в целом по всем видам кормов прирост за аналогичный период был незначительным, около 7%. Крупную проблему недостатка собственных кормов, самообеспеченность которыми составляет только 60%, приходится решать при помощи поставок из-за рубежа

Для японского сельского хозяйства характерна система мелкого землепользования фермерского типа, причем около 70% хозяйств имеет в своем распоряжении не более 1 га. Подавляющее большинство хозяйств – мелкотоварные, $\frac{3}{4}$ из них основной доход получают от несельскохозяйственной деятельности. Исключение составляют кооперативы и агрофирмы, большая часть которых работает в пригородном животноводстве. Сохранение мелких и мельчайших хозяйств, этих основных производителей продовольственной продукции с их высокими издержками производства, не позволяет поднять производительность труда за счет укрупнения масштабов хозяйствования. Этому во многом способствует политика аграрного протекционизма, обеспечивающая исключительно благоприятные условия для сохранения мелкотоварного производства. Отсюда – тенденция стагнации достигнутого уровня производства в растениеводстве и снижения валового и душевого производства основных продовольственных культур последние несколько десятилетий, сокращение ВВП, создаваемого в сельском хозяйстве.

Отдельный раздел посвящён изучению условий производства продовольствия и факторов, влияющих на него. Рассмотрены проблемы ограниченности пахотных ресурсов и пути их сохранения, состояние и динамика структуры трудовых ресурсов в сельском хозяйстве, проблемы химизации и энерговооруженности сельского хозяйства. Более того, при её очень незначительных размерах обрабатываемая земля последовательно выходит из оборота. Помимо проблемы дефицита земельных ресурсов, в современном сельском хозяйстве Японии не менее остро стоит вопрос ограниченности другого фактора производства – трудовых ресурсов, а также изменение структуры сельского населения. Во-первых, происходит сокращение общей численности населения, занятого в отрасли (за 1980 – 2004 гг. количество занятых в сельском хозяйстве сократилось на 12 млн. человек или на 56%). Во-вторых, увеличивается доля населения старше 60 лет. Т.е. фактически сокращение происходит, прежде всего, за счёт экономически активного населения – лю-

дей в возрасте от 15 до 60 лет. Таким образом, в сельском хозяйстве Японии наблюдается не только сокращение общей численности рабочей силы, но и процесс ее старения. Для японского сельского хозяйства характерно также широкое распространение так называемой двойной занятости, когда все большую часть дохода работники, занятые в сельском хозяйстве, получают от несельскохозяйственной деятельности. Двойная занятость характерна в послевоенный период для всех развитых стран. Однако только в Японии она достигла таких больших размеров: к началу 90-х гг. в развитых странах несельскохозяйственный источник дохода имели в среднем 38–40% хозяйств, тогда как в Японии – свыше 85%.

В диссертации отмечается особое значение химизации для сельского хозяйства страны. По показателям внесения удобрений Япония занимает одно из ведущих мест в мире. Затраты японских фермеров в расчёте на 1 га в разы превосходят американские показатели. Химические, органические и другие виды удобрений сыграли важную роль в увеличении урожайности основных сельскохозяйственных культур в Японии, особенно на послевоенном этапе развития страны. Однако на современном этапе применение удобрений и ядохимикатов находится на достаточно высоком уровне и уже не может рассматриваться как фактор, способный принести значительную прибавку валового производства сельхозпродукции. Более того, нередки случаи снижения продуктивности земель по причине их нерационального эксплуатирования.

Рассматривая уровень механизации сельскохозяйственного производства в Японии, автор отмечает специфику ситуации в этой области. Вложения в основной капитал в сельском хозяйстве, сделанные в послевоенный период, значительно повысили фондовооруженность живого труда в отрасли, уровень которой до войны и в первые послевоенные годы был очень низок. Одним из важных факторов механизации стало создание в послевоенный период прочной промышленной базы сельскохозяйственного машиностроения, а постоянное увеличение спроса на сельскохозяйственную технику и оборудование способствовало дальнейшему развитию этой отрасли.

В то же время автор указывает и на действие противоположного эффекта высокого уровня механизации. Так, хотя вся применяемая в Японии сельскохозяйственная техника относится к малогабаритному классу, финансовые инвестиции в неё намного превышают аналогичные показатели в некоторых развитых странах, что, несомненно, вносит

свой вклад в удорожание производства продовольствия в Японии по сравнению с этими странами. Повсеместная механизация сельского хозяйства Японии к началу 90-х гг. привела к перенасыщению хозяйства агросферы страны сельскохозяйственной техникой, соответственно уменьшилось её производство, стали сокращаться поставки машин и других орудий труда в аграрный сектор.

В итоге механизация практически всех процессов, массовое применение новейших достижений агрохимии превратили японское сельское хозяйство в современную отрасль производства, способную, с точки зрения уровня технической оснащённости, гарантировать бесперебойное обеспечение внутреннего рынка основными видами продукции продовольствия. Но, тем не менее, динамика ВВП в сельском хозяйстве Японии в последние десятилетия не показывает тенденцию роста. О чём свидетельствует снижение коэффициента самообеспеченности и увеличение импорта продовольствия.

Учитывая важную роль, которую играет продукция моря в диете японского населения, автор исследует производство рыбной продукции в Японии, как неизменную составляющую формирования продовольственного фонда страны. Япония является одним из мировых лидеров в сфере рыболовства, занимая третье место в мире по объёму суммарной добычи (включая аквакультуру). Однако, после пика в 1988 г., в результате перемен в международном рыболовстве и структурных изменений в рыбном хозяйстве страны, в Японии происходило значительное сокращение объёмов производства рыбы и морепродукции. По состоянию на 2004 г. сокращение показателя вылова составило 2,2 раза от уровня 1988 г. Помимо этого наблюдается изменение и ухудшение рыбопромысловой базы.

С учётом сложившихся в мире промысловых условий, а также необходимости сохранения и размножения своих собственных биоресурсов Япония стала уделять большое внимание искусственному разведению рыбы и морепродуктов, и это направление отличается самым высоким темпом роста продукции среди прочих направлений водного промысла страны. По производству продукции аквакультуры Япония занимает третье место в мире. Сегодня за счёт этого вида деятельности она получает дополнительно примерно пятую часть товарной продукции.

Третья глава посвящена изучению уровня жизни населения и спроса на продовольствие, а также продовольственного баланса страны. Проведённый анализ показал, что потребление продовольствия в Япо-

нии за вторую половину XX века претерпело значительные изменения. Современная японская диета довольно существенно отличается от довоенной как по энергетическому содержанию, так и по своей структуре. «Энергоёмкость» дневного рациона на душу населения по сравнению с первыми послевоенными годами повысилась почти в полтора раза за счёт большего употребления «новых» продуктов наряду с традиционными. Таким образом, можно отметить появление стабильного спроса на продукты питания, ранее не производимые в стране.

В продовольственном балансе страны наблюдается диспропорция между потребностями населения и производственным потенциалом. Главной причиной дисбаланса спроса и предложения является неуклонное повышение спроса на продовольствие в результате увеличения численности населения страны в XX веке, роста его доходов и, как следствие, повышения количества и качества потребляемого продовольствия при ограниченных возможностях отечественного производства. Выявлено, что действие всех этих факторов вызвало снижение уровня самообеспеченности Японии продовольствием. Более того, учитывая ситуацию в сельскохозяйственном секторе, уровень самообеспеченности имеет все «благоприятные возможности» для дальнейшего снижения. Хотя в то же время автор указывает на тот факт, что по некоторым видам продовольствия страна обеспечена относительно неплохо, т.е. так называемая группа со сравнительно высокой степенью самообеспеченности. Но, как показывает проведённое исследование, эта группа не так велика по сравнению с группой продовольствия, зависящего от импорта.

Отдельный раздел посвящён политике государственного регулирования аграрно-промышленного сектора и проблемам его развития. Дан общий анализ основных направлений государственного регулирования сектора (производство, импорт, безопасность продовольствия и т.д.), их законодательной базы и программ развития. Государство, хотя и с некоторым запозданием, в конце 80-х и в 90-е гг. XX века, начало проводить в жизнь активную политику в области повышения самообеспеченности страны продовольствием. Приняты новые и усовершенствованы старые законы, регулирующие производство продовольствия, а также вопросы торговли и международного сотрудничества.

Особое внимание автор уделяет анализу двух основополагающих законов, касающихся сферы продовольственного баланса страны, принятых в последние годы: «Закон о стабилизации спроса и предложения

основных продуктов питания и цен на них» (1995 г.) и «Основной закон о продовольствии, сельском хозяйстве и сельских районах» (или «новый Основной сельскохозяйственный закон», 1999 г.). Как следует из названия, законы призваны регулировать вопросы аграрной политики в сфере обращения продукции сельского хозяйства, государственных закупок, рыночных механизмов в отрасли, спроса и предложения, обеспечения страны продовольствием, развития сельских районов и т.д.

Значительное место автор уделяет проблемам устойчивого развития сельской экономики и безопасности продуктов питания. Японии, как и многим другим промышленно развитым странам, в последние 15–20 лет приходится решать серьёзные проблемы загрязнения окружающей среды. Ведение сельского хозяйства с учётом защиты и сохранения окружающей среды в Японии было объявлено приоритетным в 90-е гг. и является одним из главных требований Новой сельскохозяйственной политики, провозглашенной в 1992 г.

Учитывая низкий уровень продовольственной обеспеченности страны за счет отечественного производства в условиях всё большей глобализации и открытости продовольственного рынка, правительство Японии вынуждено принимать самые эффективные меры для повышения конкурентоспособности отечественного сельского хозяйства. Изменение аграрного законодательства, введение новых законов в 90-е гг. можно рассматривать как поворот в аграрной политике правительства. За счёт структурных реформ и целого ряда других мер (увеличение размеров хозяйств, повышение качества и безопасности продовольствия и т.д.) в сельском хозяйстве правительство страны планирует к 2015 г. повысить коэффициент самообеспеченности продовольствием до 45%.

В *четвёртой главе* анализируется внешний аспект продовольственного обеспечения Японии. Автор рассматривает внешнюю торговлю продовольствием (импорт) как решающий фактор обеспечения необходимого уровня современного продовольственного потребления. Хотя структура продовольственного импорта Японии изменилась в результате диверсификации продовольственного потребления населения, основную часть импорта продовольствия по-прежнему составляют собственно сельскохозяйственные продукты. Продукция животноводства занимает более скромную часть, но её доля всё время возрастает.

Анализ географической структуры продовольственного импорта показывает, что география стран-поставщиков довольно широка, однако 2/3 объёма поставок приходится только на пять основных стран, что

свидетельствует о значительной привязке к определенным региональным участкам мирового рынка продовольствия.

В силу высокой энергоёмкости и материалоёмкости японского продовольственного сектора автор также рассматривает вопрос импорта энергоресурсов. В отличие от продовольствия энергоресурсы импортируются почти в полном объеме потребления. Помимо проблемы дефицита земельных и трудовых ресурсов, существует проблема обеспечения сельского хозяйства энергоресурсами для производства продовольствия в стране. Т.е. на обеспечение продовольственной безопасности Японии напрямую влияет вопрос обеспеченности энергоресурсами. Также как и с импортом продовольствия, анализ географической структуры импорта энергоресурсов показывает, что существует привязка к определенному региону мирового рынка. Правительство предпринимает определённые шаги по диверсификации источников поставок, как продовольствия, так и энергоресурсов.

Отдельный раздел посвящён проблеме взаимоотношений Японии и ВТО. Япония, будучи глубоко интегрированной в мировую экономику, обязана выполнять правила торговли международных экономических организаций. Одним из основных требований ВТО является либерализация внутреннего рынка сельскохозяйственной продукции. Предметом спора здесь выступают необходимость протекционизма и поддержки сельскохозяйственного сектора со стороны государства по причине его низкой конкурентоспособности. Автор исследует стратегию и тактику поведения Японии в отстаивании своих позиций на переговорах в рамках ВТО.

Одним из важных моментов диссертации является рассмотрение возможности дальнейшего развития российско-японских торгово-экономических отношений, касающихся рыбопродукции, в свете проблемы продовольственной безопасности Японии. Россия входит в пятёрку крупнейших поставщиков рыбы и морепродуктов на японский рынок. Накопленный опыт двусторонних отношений в сфере рыболовства позволяет говорить о возможностях совместного сотрудничества двух стран в торгово-экономических, экологических, технологических вопросах. С учётом этого автором рассмотрены перспективы развития рыбной отрасли российского Дальнего Востока как одного из основных поставщиков рыбы и морепродуктов на японский рынок.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Полученные результаты диссертационного исследования позволили сформулировать в *заключении* следующие выводы, кроме изложенных ранее.

Установлено, что проблема продовольственной безопасности Японии достаточно специфична по сравнению с другими индустриально развитыми странами. Во многом эта специфика объясняется влиянием таких факторов, как ресурсный, демографический, социально-экономический, политический.

1. Определено, что за последние три десятилетия структура спроса и предложения продовольствия резко изменилась. Анализ современного производства и потребления продовольствия Японии позволяет говорить о том, что в современных условиях страна не в состоянии производить необходимый уровень продовольствия для полного удовлетворения нужд своего населения. Основные причины ограниченного предложения продовольствия – дефицит обрабатываемых земель, их стабильное сокращение; прогрессирующее сокращение трудовых ресурсов в сельском хозяйстве и рыбопромышленном комплексе; низкая эффективность главных производителей товарной продукции (прежде всего зерна) – мелких и мельчайших фермерских хозяйств. Товарность их производства поддерживается исключительно за счет государственной политики протекционизма. В результате имеет место тенденция стагнации и определенного снижения валового и душевого производства продовольствия за последние несколько десятилетий. Главной причиной опережающего роста спроса на продовольственную продукцию (как на нужды питания, так и на производственные цели, резервный фонд и пр.) является повышение потребностей на продовольствие из-за увеличения численности населения страны, роста его доходов, и, как следствие, изменение структуры общественного потребления и расширение масштабов продовольственного фонда страны.

2. Для государственного регулирования агропродовольственного сектора Японии характерна высочайшая степень аграрного протекционизма. Доминирование в отрасли страны мелкого и мельчайшего производства неизбежно предполагает весьма высокие издержки производства, определяющие отставание сельского хозяйства по фактору производительности труда от других, более динамично развивающихся отраслей народного хозяйства Японии, а также от аграрного сектора других

индустриально развитых стран. К основным мерам государственной поддержки сельского хозяйства страны относятся установление гарантированных закупочных цен и государственные закупки сельскохозяйственной продукции, серьезная поддержка сельскохозяйственной науки (селекции и др.), сельскохозяйственного машиностроения и пр. Без преувеличения можно сказать, что закупочный механизм государства, действующий в аграрной сфере, создаёт «парниковую» зону для экономической деятельности японских фермеров. В 80–90-е гг. Япония столкнулась с проблемой бюджетного дефицита и необходимостью сокращения уровня поддержки сельского хозяйства. Хотя определенная часть ценовой поддержки была снижена, уровень внутренних цен на продовольствие намного превышает мировой.

Высокие издержки сельскохозяйственного производства Японии являются основной причиной низкой конкурентоспособности отечественной агропродовольственной продукции. Главным средством подъема конкурентоспособности, т.е. роста производительности труда и снижения издержек производства, продолжает оставаться укрупнение размеров хозяйствования. Мероприятия правительства, предпринимаемые с конца 80-х гг. XX века, несколько стимулировали темпы увеличения размеров хозяйств в земледелии, но пока достигнутые результаты далеки от желаемых цифр, заявленных в концепции Новой сельскохозяйственной политики.

3. Ценовое регулирование находится в тесной взаимосвязи с внешнеторговым регулированием. В условиях низкого уровня продовольственного самообеспечения Япония вынуждена полагаться на импорт из-за рубежа в целях удовлетворения внутреннего спроса. Однако, несмотря на необходимость импорта большого количества сельскохозяйственной продукции, Япония проводит жесткую протекционистскую политику в области импорта с целью защиты своих неконкурентоспособных сельхозпроизводителей. Япония, согласно требованиям ВТО, должна была осуществлять либерализацию внешней торговли сельскохозяйственной продукцией. При абсолютной или почти абсолютной либерализации внешней торговли продовольствием японское сельское хозяйство не выдержит натиска со стороны иностранных производителей, и тогда само существование сельского хозяйства как отрасли окажется под вопросом. Правительство Японии, используя всевозможные меры в рамках ГАТТ/ВТО, всячески стремилось по возможности ограничить ход либерализации импорта сельскохозяйственной продукции. Допускался

импорт лишь той продукции, которая либо вообще не производилась в стране, либо производилась, но в незначительном объёме, чтобы импорт не смог оказать существенного негативного влияния на отечественного производителя. Иными словами, в отношении тех видов продукции, импорт которых может конкурировать с внутренним производством, устанавливались довольно высокие импортные барьеры (лучший пример этому – рис). По тем же продуктам, которые необходимы как ресурсы для отечественного производства, импортные ограничения не вводились.

В результате переговоров «Уругвайского раунда» Японии пришлось пойти на серьезные уступки: было дано согласие на постепенное введение тарификационной системы в отношении всё ещё нелиберализованных видов продукции сельского хозяйства и поэтапное снижение пошлин на всю ввозимую продукцию. Ограничения на импорт должны остаться лишь для риса. В целом автор отмечает, что Япония, принимая обязательства по либерализации торговли, стремится добиваться учёта в них всех возможных рисков. И пока Японии удавалось добиваться принятия достаточно приемлемых для себя решений даже в весьма неблагоприятной для неё обстановке.

4. Проведённое исследование проблемы продовольственной безопасности Японии позволяет сделать следующий вывод. Учитывая все негативные последствия импорта и ограниченность факторов производства продовольствия, единственным возможным выходом для японского продовольственного комплекса является разумное сочетание поддержки развития собственного производства и импорта из-за рубежа. Объективно говоря, правительство Японии учло недостатки своей политики в области обеспечения продовольствием, и на сегодняшний день приняты новые и усовершенствованы старые основополагающие законы, регламентирующие устойчивое развитие отрасли, провозглашающие многофункциональное значение аграрного сектора, стимулирующие традиционную структуру продовольственного потребления. Также принят целый ряд других нормативных актов, направленных на повышение эффективности отрасли. Несмотря на это многие проблемы остаются нерешёнными, данный факт подтверждает самый низкий показатель (среди развитых стран) продовольственного самообеспечения. Даже если предположить, что Япония к 2015 году сможет повысить свой уровень самообеспеченности до 45%, она по-прежнему останется крупным мировым импортёром продовольствия. В этой связи Японии стре-

мится осуществлять меры по диверсификации источников поставок продовольствия, развитию сельскохозяйственной базы в развивающихся странах с целью формирования альтернативных источников поставок. Таким образом, в настоящее время японское правительство решает сложную стратегическую задачу развития и поддержки внутреннего сельскохозяйственного производства, с одной стороны, и дальнейшей либерализации импорта (под давлением ВТО) с наименьшим ущербом для собственного сельскохозяйственного сектора – с другой.

5. В свете решения проблемы продовольственной безопасности Японии перспективным представляется развитие российско-японских отношений в сфере рыболовства. Япония объективно заинтересована в импорте продовольственных товаров морского промысла из России. Форсированием российского экспорта морской продукции в Японию, по сути, частично решаются две проблемы: обеспечение японского рынка необходимыми продовольственными товарами, а именно рыбой и морепродуктами, а также развитие экономики Дальнего Востока России. Развитие экспорта в Японию связано с повышением качества российской продукции, с поиском новых ниш на японском рынке. Самая реальная возможность повысить рентабельность российского рыбопромышленного комплекса лежит в росте добавленной стоимости в российских товарах. Поэтому дальнейшая политика нашего государства должна быть больше нацелена на развитие товарного рыболовства, производства продукции с повышенной добавленной стоимостью.

Помимо технической и экономической сторон вопроса сотрудничества двух стран в сфере рыболовства, существует ещё и очень важный вопрос биоресурсной базы региона. На фоне этого в последние годы очень актуальной и острой проблемой двусторонних отношений в сфере рыболовства стало браконьерство, наносящее значительный ущерб экологии морских районов в северо-восточной части Тихого океана и запасам морепродуктов и подрывающее ресурсную базу российско-японского сотрудничества в области рыболовства. Грамотная политика совместной российско-японской борьбы с браконьерством позволит восстановить подорванные и сохранить имеющиеся биоресурсы региона. Учитывая тот факт, что Япония является одним из признанных мировых лидеров в ведении аквакультуры, представляется целесообразным обратить внимание на развитие аквакультуры в РФ. Использование японского опыта и технологий даст существенный толчок в развитии этого важного направления в России.

Основные положения диссертации нашли отражение в следующих опубликованных автором работах:

- Продовольственная безопасность и проблемы сельскохозяйственного сектора Японии. // Проблемы Дальнего Востока. М., 2007, № 1. – 0,5 п.л.

- Аграрная политика Японии в ВТО. – В сб.: Актуальные проблемы современной Японии. М.: Ин-т Дальн. Вост. РАН, 2007. – 0,6 п.л.

- Продовольственная самообеспеченность Японии. – В сб.: Актуальные проблемы современной Японии. М.: Ин-т Дальн. Вост. РАН, 2005. – 0,6 п.л.

Подписано к печати 23.04.2007.
Печ.л. 1,0. Тираж – 100 экз. Заказ № 15
Печатно-множительная лаборатория
Института Дальнего Востока РАН.
Москва, 117997, ГСП–7, Нахимовский пр-т, 32